**阿克陶县国民经济和社会发展**

**第十四个五年规划和2035年远景目标纲要**

“十四五”（2021-2025年）时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是阿克陶县保持持续稳定长期稳定的巩固提升阶段，是巩固拓展脱贫攻坚成果、接续开展乡村振兴的平稳过渡阶段，是加快调整优化产业结构、实现经济高质量发展的转型升级阶段，是推进全面从严治党、夯实党执政基础、迈向长治久安的关键时期，科学编制实施《阿克陶县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要纲要》（以下简称《纲要》），对于加快推进阿克陶县高质量发展和社会主义现代化建设具有重大的现实和战略意义。

本《纲要》全面分析了阿克陶县未来五年发展的基础和环境，明确了“十四五”时期发展的指导思想、基本原则和发展目标，提出了实现目标的重点任务和举措。《纲要》体现了阿克陶县委和县人民政府的战略意图，集中了全县各族人民的智慧，是指导“十四五”阿克陶县国民经济和社会发展的纲领性文件。

# 第一章 发展基础和面临环境

# 第一节 发展基础

“十三五”时期，是打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会决胜阶段，也是阿克陶县历史上具有里程碑意义的关键时期。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的稳定发展任务和新冠肺炎疫情的冲击，在以习近平同志为核心的党中央关心关怀下，在自治区党委、自治州党委的领导下，在江西省及其企业的无私援助下，阿克陶县委团结带领全县各族干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想的为指导，认真贯彻党的十八大、十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记关于新疆工作的重要讲话和重要指示批示精神，贯彻落实第二次、第三次中央新疆工作座谈会精神，贯彻新时代党的治疆方略，贯彻落实自治区党委和州党委工作部署，紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，始终坚持一套班子全力以赴保稳定、一套班子集中精力抓发展，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持高质量发展，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，聚力攻克深度贫困堡垒，全县经济社会发展和民生改善取得了前所未有的历史性成就，各族群众的获得感、幸福感、安全感不断增强，呈现出社会大局和谐稳定、脱贫攻坚全面胜利、党的建设全面过硬、群众基础更加稳固，为迈向长治久安奠定了坚实基础。“十三五”时期，是阿克陶县综合实力增长最快、城乡面貌改观最大、人民群众得实惠最多、基层治理能力提升最快的五年，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

**——综合实力明显增强。**全县上下坚持稳中求进工作总基调，经济保持平稳健康发展。2020年全县实现生产总值47.83亿元，年均增7.41%，较2010年增长4.93倍。产业结构进一步优化，第一、第二、第三产业增加值分别实现7.06亿元、14.34亿元和26.43亿元，年均分别增长2.94%、12.51%和6.49%，三次产业结构比例由2015年的22.4：33.8：43.8转变为14.8：30.0：55.2。一般公共预算收入4.47亿元，年均增长12.9%。社会消费品零售总额7.05亿元，年均增长10.49%。城镇居民人均可支配收入32478元，年均增长6.29%，比2015年增加8534元，较2010年增长2.7倍；农牧民人均纯收入9223元，年均增长12.96%，比2015年增加4209元，较2010年增长5.3倍。实现了地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标。

**——三大攻坚战成效显著。**全县上下坚决打好三大攻坚战。脱贫攻坚取得胜利，实现了现行标准下26420户112558名农村建档立卡贫困人口全部脱贫、100个贫困村全部出列、贫困县如期摘帽，贫困发生率降至0，区域性整体贫困得到彻底解决。污染防治攻坚战取得重大进展，全力打好蓝天、碧水、净土和农村人居环境整治四场标志性战役，严格落实环境保护“一票否决”制度，严禁“三高”项目进阿克陶，严守生态环境保护红线底线，全面落实河（湖）长制，植树造林6.3万亩，加强帕米尔高原湿地自然保护区和库山河、盖孜河等水域生态保护治理，大气、水、土壤污染形势得到有效遏制，全县空气质量优良天数达到137天以上，县域集中式饮用水水源地水质达标率100%，森林覆盖率增加0.03%，生态环境持续向好。防范化解重大风险攻坚战取得阶段性成效，实现了2017年中央金融工作会议后“零负债”，2018年以来“零举债”，守住了金融风险和政府债务风险红线。

**——产业转型加快推进。**全县上下坚持一产上水平、二产抓重点、三产大发展，农业产业化水平不断提高，以矿产、水能资源开发为重点的工业经济实力不断增强，园区的带动作用不断增强，全县实现工业增加值5.95亿元，年均增7.66%；交通运输、邮电通信、批发零售、餐饮业规模继续扩大，商贸物流和电子商务发展迅速，乡级电商覆盖率达100%，有效推动了特色农产品销售；旅游业发展彰显新优势，“稀”域阿克陶旅游形象日益凸显，文化旅游产业蓬勃发展，五年累计接待游客283.99万人次，旅游消费总收入达到9.65亿元。第三产业对经济增长的贡献率达到44.8%。

**——民生保障不断改善**。全县上下坚持每年公共财政支出的70%以上用于改善民生，深入推进就业、教育、医疗卫生、社会保障等九大惠民工程。城镇“零就业家庭”动态清零，2400名建档立卡贫困人口纳入护边员队伍，城镇累计新增就业1.4成余人，农村富余劳动力转移就业24.5万人次，城镇登记失业率控制在4%以内。新建学校（幼儿园）76所，持续巩固控辍保学成果，实现村村都有幼儿园，全面普及15年免费教育，国家通用语言文字教学全覆盖，顺利通过国家、自治区对阿克陶县义务教育均衡发展认定，教育教学质量得到明显提升，义务教育阶段适龄儿童入学率100%，小学巩固率100.24%，初中巩固率101.38%。县乡村卫生服务网络和社区卫生服务体系进一步完善，医联体、医共体建设稳步推进，全民健康体检实现全覆盖，健全完善“基本医疗保险+大病保险+医疗救助”的医疗保障体系，重大传染病和地方病得到有效防治，群众看病难、看病贵问题得到有效解决。人口和计划生育工作扎实有效，全县人口自然增长率控制在3.8‰。城乡低保标准逐年提高，各项保险参保率达到95%以上。新建城乡养老服务设施13所。建设各类保障性住房3.4万套、农村安居工程18582套，游牧民定居工程3253套，城乡居民住房条件得到全面改善。实现了乡乡有文化站、村村有农家书屋的目标，形成了县乡村三位一体的文化阵地网络，全县广播电视人口综合覆盖率达到100%，实现了村村通广播、户户通电视信号。12个乡镇2个服务中心完成光缆联网。

**——基础设施日益完善。**全县上下集中力量建成了一批事关县域发展全局的水利、交通、电力、通信等基础设施和重点基础产业项目，有力支撑了县域高质量发展。五年实施水利工程171个，阿尔塔什水电站、布伦口水库等大型水利工程顺利完工，塔什库尔干河两河口水电站等水利工程进展顺利，累计修建防渗渠道460公里、防洪工程116公里，建设高效节水4.18万亩，渠系利用系数由0.45提高到0.56；实施12个乡饮水工程，解决了全县20.5万人的饮水安全问题，安全饮水普及率100%。建成了一批农村公路项目，公路总里程突破2000公里，全面完成新一轮农网改造升级工程，全县所有建制村实现通硬化路、通班车、动力电100%全覆盖。

**——城乡面貌显著改观。**全县上下大力推进城镇化建设和农村人居环境整治三年行动，城乡显现新面貌。以“厕所革命”、庭院整治、垃圾处理为核心的农村人居环境整治取得积极成效，农村卫生厕所普及率达到57%，农村生活垃圾集中收集覆盖面达到100%，实施农村居民“煤改电”19756户，行政村4G网络、宽带覆盖率均达到100%，农村居民生产生活条件明显改善，村容村貌焕然一新。推进智慧城市建设，加强城镇基础设施和配套公共设施建设，完成县城供水改扩建二期和城西集中供热工程，县城综合承载功能全面提升。全面实施国土绿化工程，生态环境明显改善。

**——改革开放取得实效。**全县上下以供给侧结构性改革为主线，全面深化各项改革。党政机关、综合行政执法体制、经营类事业单位等重点改革任务顺利完成，新税务、退役军人事务局和乡镇监察办公室等机构挂牌成立。“放管服”、商事制度改革、“三去一降一补”深入推进，行政审批事项大幅精减，网上可办率达97.67%，减税降费政策全面落实。农村承包地确权登记颁证、国有农牧场改制等改革取得新进展，政务服务事项向乡镇拓展延伸。成功引进阿克陶县油龙新能源科技有限公司等企业，手工木雕、慕士塔格冰川水及巴仁杏干、皮拉勒大米等特色农副产品实现了“走出去”。改革开放为全县稳定发展注入强大动力和活力。

——**援疆效益显著提升。**全县上下发挥主体作用，加强与江西省沟通对接和密切配合，江西省累计投入援疆资金12.81亿元，实施援疆项目236个，聚焦民生援疆、智力援疆、产业兴疆、文化润疆四大重点，深入推进“组团式”援疆，积极争取江西省各地各部门、企业及社会力量捐赠，有力改善了各族群众生产生活条件，促进了全县经济发展、社会进步。

## 第二节 面临的发展环境

“十四五”及今后一个时期，阿克陶县经济社会发展仍处于重要战略机遇期，同时还存在一些问题和挑战，总体判断，机遇大于挑战。

**从国际看，**当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，但和平与发展仍然是时代主题。

**从国内看，**我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

**从疆内看，**第二次中央新疆工作座谈会以来、特别是自治区第九次党代会以来，全疆上下在自治区党委的领导下，坚定坚决贯彻落实新时代党的治疆方略、特别是社会稳定和长治久安总目标，沿着党中央擘画的科学路径，披荆斩棘、勇往直前，推动社会稳定、经济发展、民生改善、民族团结、脱贫攻坚、生态保护、党的建设等方面发生了历史性变化，取得了历史性成就，继续发展的优势和条件明显。

**从州内看，**经过长期的发展，全州经济社会发展取得巨大成就，为“十四五”发展营造了和谐稳定的社会环境，打下了良好的经济基础和群众基础。自治州党委、人民政府始终高度重视阿克陶县发展稳定工作。

**从县内看，**当前和今后一个时期，阿克陶县经济社会发展面临重要机遇。一是有党中央、自治区党委和自治州党委、人民政府的重视、关怀和支持，为做好新时代阿克陶县各项工作指明前进方向、提供根本遵循。二是各级各类政策叠加增效，为阿克陶县经济发展注入动力、增添活力。三是有对口援疆省市持续支持，有昌吉国家农业科技园区、阜康市、呼图壁县区内协作以及中国移动新疆分公司、华电新疆发电有限公司中央驻县企业帮扶，以及自治区落实兵团向南发展，为阿克陶县经济社会发展提供强大推动力。四是阿克陶县自然、文化等资源优势突出，有利于转化为经济优势、发展优势。五是社会大局持续稳定、长期向好，红利不断释放的基本局面更加优化，为促进经济高质量发展营造良好的社会环境。六是各族干部群众团结奋斗、齐心协力、共创幸福生活的愿望无比强烈，阿克陶县一定能战胜前进道路上的困难挑战，赢得主动发展权，在新时代谱写好中华民族伟大复兴中国梦的新篇章中贡献阿克陶县的积极力量。

同时，我们也应清醒地认识到存在的困难、问题和不足：**一是**一些关系阿克陶县长治久安的根本性、基础性、长远性问题还需加快推进解决。**二是**产业基础薄弱，规模小、链条短，产业效益发挥仍处于培育期，结构性矛盾制约了经济发展质量；市场化程度低，内生动力尚显不足，改善民生任务依然繁重。**三是**交通、水利、能源等方面基础设施还存在不少短板，公共基础设施综合保障服务能力较弱，还不能满足人民群众日益增长的需求。**四是**城乡发展差距仍然较大，特别是农村牧区和边境地区生产生活条件有待改善，城乡公共服务均等化还有很大差距。**五是**自然生态环境脆弱，生态保护任务艰巨，资源环境约束加大，发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出。**六是**人才严重匮乏，人才数量、质量和结构都不适应新时代新任务的需要，尤其是农林水牧领域专业技术人才匮乏。特别是疫情防控常态化背景下实现高质量发展任重道远。

新形势下，全县各族党员干部要深刻认识新时代阿克陶县所肩负的重大职责和使命，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征、新要求，深刻认识国内外环境变化带来的新矛盾、新挑战、新机遇，增强机遇意识和忧患意识，保持战略定力、树立底线思维，发挥优势、用好机遇，乘势而上、积极作为，奋力开创新时代阿克陶县工作新局面。

## 第三节 2035年远景目标

按照党中央和自治区党委、自治州党委对2035年远景目标的战略安排，从阿克陶县实际出发，提出与全国、全疆、全州同步基本实现社会主义现代化的远景目标。主要目标是：

综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入再上新台阶；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，努力建成现代化经济体系；文化润疆取得重大成效，中华民族共同体意识深入人心，国民素质和社会文明程度达到新高度；生态环境持续改善，广泛形成绿色生产生活方式；对内对外开放水平显著提升，丝绸之路经济带核心区重要门户战略支点建设成效明显；城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化；法治阿克陶建设全面推进，社会大局持续稳定长期稳定，基本实现社会治理体系和治理能力现代化，长治久安基础更加坚实；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。平安阿克陶、健康阿克陶、文明阿克陶、富裕阿克陶、幸福阿克陶、美丽阿克陶建设达到更高水平。

# 第二章 指导思想、基本原则和发展目标

# 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实第三次中央新疆工作座谈会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，贯彻落实自治区、自治州党委的决策部署，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以紧贴民生推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，重点抓好“八大产业”，深入实施“十项惠民工程”，实现**社会安定和谐、经济行稳致远、人民安居乐业、生态良好宜居、乡村文明进步，**为向第二个百年奋斗目标进军开好局、起好步。

|  |
| --- |
| **专栏1 八大产业和十项惠民工程**  **八大产业：**重点抓好金属采选冶、清洁能源、装备制造、纺织服装、林果、特禽养殖、馕、旅游等产业。  **十项惠民工程：**实施扩大就业工程、增收致富工程、教育提升工程、全民健康工程、社保扩面工程、安居保障工程、“煤改电”工程、兴边富民工程、公共安全保障工程、稳定惠民工程。 |

# 第二节 基本原则

**——坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**——坚持新时代党的治疆方略。**坚持从战略上审视和谋划各项工作，坚持社会稳定和长治久安总目标，坚持以凝聚人心为根本，坚持铸牢中华民族共同体意识，坚持我国宗教中国化方向，坚持弘扬和培育社会主义核心价值观，坚持紧贴民生推动高质量发展，坚持加强党对新疆工作的领导，确保各项工作始终保持正确政治方向。

**——坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

**——坚持新发展理念。**立足新发展阶段，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，加快构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**——坚持深化改革开放。**解放思想、更新观念，坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

**——坚持系统观念。**坚持全国、全疆、全州“一盘棋”，服务全国、全疆大局，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，把中央和自治区支持、对口支援与发挥自身优势有机结合起来，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

**——坚持从阿克陶县实际出发。**立足党中央、自治区党委对南疆的定位要求，立足新时代新疆工作所处的历史方位、面临的国际环境和国内条件，立足阿克陶县经济社会发展的客观条件、优势机遇和阶段性特征，紧扣社会稳定和长治久安总目标，坚持因地制宜、实事求是，稳中求进、扎实推进。

# 第三节 发展目标

着眼2035年基本实现社会主义现代化远景目标，紧扣社会稳定和长治久安总目标，综合考虑国内外、疆内外、州内外发展趋势和阿克陶县发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年阿克陶县经济社会发展的主要目标是：

**——经济发展取得新成效。**在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，地区生产总值年均增长高于全州平均水平，经济结构更加优化，创新能力不断提升。现代产业体系加快构建，城乡区域发展协调性进一步增强，现代化经济体系建设取得重大进展。

|  |
| --- |
| **具体目标**  “十四五”期间，力争全县实现生产总值年均增长7.5%，工业增加值年均增长12%，全社会固定资产投资年均增长25%，一般公共预算收入年均增长7%，社会消费品零售总额年均增长8%，城镇居民人均可支配收入年均增长8%，农牧民人均可支配收入年均增长11%以上，招商引资落地资金年均增长15%。 |

**——改革开放迈出新步伐。**社会主义市场经济体制不断完善，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革加快推进，丝绸之路经济带核心区重要门户战略支点建设取得重要进展，开放型经济新体制初步建立，向西开放力度持续加大，对外开放形成新格局。

**——民族团结实现新加强。**中华民族共同体意识切实增强，平等团结互助和谐的社会主义民族关系巩固发展，各族群众的国家和中华民族认同情感纽带更加牢固，民族团结的思想基石更加坚实，建设自治区级民族团结进步模范县。

**——社会文明程度得到新提高。**文化润疆扎实推进，社会主义核心价值观深入人心，正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观牢固树立，公共文化服务体系和文化产业体系不断健全，群众精神文化生活更加丰富，中华文化的主体地位切实巩固，各族群众的思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。

**——生态文明建设实现新进步。**国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源开发利用效率大幅提升，能耗和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，生态保护和修复机制基本形成，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，阿克陶天更蓝、水更清、地更绿、环境更优美。

**——民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，人民共同富裕迈出坚实步伐。

**——社会治理效能实现新提升。**依法治疆深入推进，社会主义民主法治更加健全，法治政府和法治社会建设取得积极进展，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理法治化、现代化水平显著提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **专栏2 “十四五”时期经济社会发展主要指标** | | | | | | |
| 指标 | | 单位 | 2020年 | 2025年 | 年均增长(%) | 属性 |
| 经  济  发展 | 1.地区生产总值 | 亿元 | 47.83 | — | 高于全州平均水平 | 预期性 |
| 2.全员劳动生产率增长率 | % | — | — | 高于GDP  增长 | 预期性 |
| 3.常住人口城镇化率 | % | 22 | 28 | — | 预期性 |
| 创新驱动 | 4.全社会研发经费投入增长 | % | — | — | 力争投入强度高于“十三五”实际 | 预期性 |
| 5.每万人口高价值发明专利拥有量 | 件 | — | 0.1 | — | 预期性 |
| 6.数字经济增加值占GDP比例 | % | — | 4 | — | 预期性 |
| 社会  民生 | 7.城镇居民人均可支配收入 | 元 | 32478 | — | 与GDP增长基本同步 | 预期性 |
| 8.农牧民人均纯收入 | 元 | 9223 | — | 高于GDP增长 | 预期性 |
| 9.城镇调查失业率 | % | — | 5.5左右 | — | 预期性 |
| 10.劳动年龄人口平均受教育年限 | 年 | 11.6 | 达到自治州下达指标 | | 约束性 |
| 11.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数 | 个 | 0.5 | 6 | — | 预期性 |
| 12.每千人口拥有执业（助理）医生数 | 人 | 3.0 | 3.18 | — | 预期性 |
| 13.基本养老保险参保率 | % | ＞95 | ＞95 | — | 预期性 |
| 14.人均预期寿命 | 岁 | 74.35 | ≥75 | — | 预期性 |
| 绿色  生态 | 15.单位地区生产总值能源消耗降低 | % | — | 控制在自治州下达指标内 | | 约束性 |
| 16.单位地区生产总值二氧化碳排放降低 | % | — | 控制在自治州下达指标内 | | 约束性 |
| 17.地州市城市空气质量优良天数比率 | % | 63 | 控制在自治州下达指标内 | | 约束性 |
| 18. 地表水达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例 | % | 100 | 控制在自治州下达指标内 | | 约束性 |
| 19.森林覆盖率 | % | 2.42 | 2.45 | — | 约束性 |
| 安全保障 | 20.粮食综合生产能力 | 万吨 | — | ≥20 | — | 约束性 |
| 21.能源综合生产能力 | 万吨  标煤 | — | 达到自治州下达指标 | — | 预期性 |
| **注：**标［］为五年累计数。2、能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。 | | | | | | |

# [第三章 坚持创新驱动发展](#_Toc46276738)，培育高质量发展新动能

坚持把创新作为引领阿克陶县高质量发展的第一动力，充分发挥科技创新支撑引领作用，深入实施创新驱动发展战略和人才强县战略，以产业转型升级、园区提质提升、要素集聚整合、人才引进发展、科技成果转化等为主攻方向，加快从要素驱动向创新驱动转变，激发和释放经济社会发展新动能。到2025年，科技进步贡献率达到52%。

## 第一节 优化创新发展环境

建立完善创新创业体制机制，构建多层次的创新创业支持体系，引导创新要素聚集流动，释放更多动力与活力。积极探索创新创业新模式，让广大创新创业者“创得了、活得下、做得大”。鼓励科技人才通过自主创业、技术入股、成果转让、科技服务等多种方式取得收入，激发科技人员创新创业和转化科技成果的积极性。扶持草根能人、乡土人才在农村创业发展。建立各类主体协同创新、合作共赢的产业生态，带动全社会创新创业，为推动高质量发展释放更多新动力、新活力。

## 第二节 培育创新发展主体

强化企业创新主体地位和主体作用，推动实施高新技术企业培育发展专项行动、科技型中小企业成长工程等，促进各类创新要素向企业集聚，积极培育科邦锰业等一批具有持续创新水平和科技成果转化能力的高新技术企业。立足服务发展的重大科技需求，努力推动建设技术创新中心、产业创新联盟等科技创新平台。探索建立科技专项，集中支持事关发展全局的基础性和共性关键技术研发及重大成果转化，推动跨学科、跨领域、跨部门、跨区域的科技合作。落实好自治区乡村振兴战略科技行动方案，部署一批农业农村科技创新重大项目，取得一批农业科技成果；加强农业农村领域科技创新基地平台建设，建立健全农业科技社会化服务体系，依靠科技促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。大力发展专业科技服务和综合科技服务，重点发展检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询等业态，不断壮大科技服务市场主体，提升科技服务能力。

# [第三节 实施人才强县战略](#_Toc46276742)

坚持把人才作为支撑阿克陶县高质量发展的第一资源，深化人才体制机制改革，优化党管人才工作格局，完善人才工作体系，结合阿克陶县实际需求，坚持以培养本土人才为重点、干部人才和内招生引进为支撑的人才工作思路，健全发挥援疆干部人才、引进急需紧缺人才、大规模培养和用好本土人才的制度，完善政治激励、工作支持、待遇保障、生活关心、心理关怀等政策措施，引导各族干部践行胡杨精神，在新时代扎根阿克陶、奉献阿克陶。加大培训力度，通过邀请内地专家到阿克陶举办培训班、现场帮带等形式培养专业技术人才；对每年新引进的内招生分阶段定期开展专项培训；利用阿克陶县实训基地和各类专业合作组织，每年有计划地对各类乡土人才开展系统的规范化培训；通过实施农民素质培训工程、返乡大学生基层服务、农村党员干部现代远程教育等，大力培养各类农村实用人才。加强与江西省对接，加大引进急需紧缺人才。到2025年，人才资源总量力争达到8000人，新增专业技术人才300人。深化干部人事制度改革，加强和改进干部教育培训工作，不断提高干部队伍整体素质水平。

|  |
| --- |
| **专栏3 人才队伍建设重点项目**  **人才队伍建设类项目：**干部人才保障住房及附属建设项目；干部人才培训项目；人才培育支持项目；乡土人才培训项目；筑巢引凤人才工作站建设项目；赣新两地社会各界交流交往之民族团结一家亲活动项目；柔性人才引进项目。  **干部管理类项目：**党员干部电子档案室建设项目**。**  **干部教育培训类项目：**党员干部培训项目；新建党性教育基地项目；干部远程教育站点升级更新项目。 |

# [第四节 完善科技创新体系](#_Toc46276742)

贯彻落实科技兴县战略，全面深化科技体制改革，完善科技创新治理体系，优化配置和有效利用科技资源，加大知识产权保护力度，提高知识产权创造和运用能力，形成有利于科技创新的政策体系。建立和完善科技特派员工作长效机制，鼓励科技人员到农村、企业开展技术服务，领办、创办农民科技合作组织、农村专业技术协会，为当地特色产业发展提供技术支撑。大力培育创新主体和各类科技创新平台，组织实施一批重点科技项目，攻克一批关键核心技术，转化一批先进适用成果。积极运用高新技术和先进适用技术改造提升种植、养殖、林果、矿业等传统优势产业。积极开展科普工作，大力与合作单位一起推进1.9米光学望远镜建设，力争把慕士塔格观测站建设成为世界级天文观测研究基地，将阿克陶县打造成为全国天文教育的全民科普平台和科研基地。大力支持科技型企业发展，积极推广特色农牧业新技术、新品种。开展以“科技活动周”“科技之冬”“科普宣传月”“全国科普日”“科技下乡”为载体的科普宣传教育工作，不断提高全社会的科技意识、科技素质、创新意识、创新能力。创新科技投资方式，构建“政府投资+金融资本”“政府投资+民间资本”等多种科技融资机制。到2025年，科技创新工作取得突破性进展，每万人发明专利拥有量达到0.1，部分优势资源产业实现技术突破。

|  |
| --- |
| **专栏 4 科技创新重点项目**  建立科技示范园；实施科技重点领域专项；建设农村科技信息平台；依托各类科技示范园开展科技成果转移转化专项行动；建立科技特派员“四创联动”机制；大力推进科普进农村、进社区、进学校、进企业、进机关，实施“互联网+科普”行动计划；建设“天文小镇”科普教育基地。 |

**第四章 巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴**

将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，保持主要帮扶政策总体稳定，全面推进乡村振兴战略，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

## 第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，持续强化财政保障能力政策，对退出的贫困村、贫困人口严格落实“四个不摘”要求，切实做到“八个不变”，扎实推进“八个衔接”。健全完善防止返贫动态监测和帮扶机制，对18.77万农村人口开展动态监测，做到“三类户”早发现、早干预、早帮扶，防止发生规模性返贫。巩固“两不愁三保障”成果，健全控辍保学工作机制，有效防范因病返贫致贫风险，落实分类资助参保政策；建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制。巩固维护好已建农村供水工程成果，不断提升农村供水保障水平。做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，完善后续扶持政策体系，以昆仑佳苑、丝路佳苑安置区为重点，从就业需求、产业发展和后续配套设施建设、提升、完善等方面，持续加大扶持力度，加强安置区社区管理，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。持续用力抓好产业、就业、消费帮扶，实施特色种养业提升行动，支持特色产业发展壮大；积极拓展稳岗就业渠道，促进脱贫人口稳定就业；继续大力推动消费帮扶，带动农产品销售。加强扶贫项目资产管理和监督，实现保值增效。着力补齐脱贫村基础设施和基本公共服务短板，不断改善生产生活条件，进一步提升公共服务水平。发展壮大村集体经济。完善最低生活保障制度和农村特困人员救助供养制度、残疾儿童康复救助制度，完善养老保障和儿童关爱服务，分层分类实施社会救助，织密兜牢丧失劳动能力人口基本生活保障底线。坚持和完善对口支援、区内协作、社会力量参与帮扶机制，继续实施“万企帮万村”行动。支持一批乡村振兴重点帮扶村，增强其发展能力。加强脱贫攻坚领导体制、工作体系、发展规划、项目建设、考核机制及财政投入、金融服务、土地支持、人才支持等政策举措与乡村振兴有效衔接，推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。

# [第二节 全面实施乡村振兴战略](#_Toc46276742)

始终坚持把解决好“三农”问题作为全县工作的重中之重，走新时代中国特色社会主义乡村建设道路，坚持农业农村优先发展，实现农业增质增效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

**一、提高农业质量效益**

坚持“稳粮棉、促林果、兴特色、强畜牧”的发展思路，围绕“扩规模、培基地、树品牌、提档次”的发展目标，深化农业供给侧结构性改革，种植业围绕“七个万”工程，养殖业围绕“四大增产行动”，推动形成“一乡一业、一村一品”产业布局，加快转变农业发展方式，努力建设现代化农业生产体系、经营体系、产业体系，加快农业现代化进程。

**（一）优化农牧业产业结构**

**推广粮食高产创建。**深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，实施“两区”建管护行动计划，进一步优化粮食种植结构和区域布局，建设高标准粮田，推进高产优质粮食示范基地建设，推广优质、高产、高效品种，实施科学化、精细化管理，稳定粮食面积50万亩（含复播），提高单产、增加总产，确保粮食总产量稳定21万吨以上。扩大青贮和特种玉米种植面积，保障饲草料供给。

**调整棉花种植结构。**按照“两区”划定布局，优化棉花区域布局和品种结构，科学选择优良品种，大力推广高效节水植棉技术，全面推行精量播种和机采棉，全面落实县域“一主两辅”用种模式，提高植棉效益。到2025年，棉花种植面积稳定在4.6万亩，总产量达到6500吨，棉花良种率达到98%以上。

**促进林果提质增效。**按照“稳定面积、调优结构、提质增效、转型升级”的思路，加强特色林果业基地、科技支撑、加工转化、市场开拓四大能力建设。坚持“巴仁杏”特色品牌不动摇，大力发展杏树、枣树、桃树等作物种植，着力建设巴仁杏、红枣、核桃、新型林果四大林果产业带。深入实施林果业提质增效工程，扶持优质果园改造，淘汰低产劣质果园，建设标准化果园，持续建好示范园。持续优化树种和品种结构，提升林果灾害综合防控能力，到2025年，力争稳定林果面积14万亩，果品产量2万吨。以龙头企业和农民专业合作社等为依托，积极发展特色林果产品冷链物流和精深加工业，推进林果产品深度开发和产业链延伸，促进产业化经营和外销平台建设，提高特色林果市场份额和竞争力。

**大力发展特色种植业。**重点推进“七个万”工程，力争实现总产值5亿元以上，进一步拓宽农牧民就业增收渠道。

**——打造万亩蔬菜基地。**推进蔬菜产业布局区域化、生产标准化、产品优质化，将恰尔隆乡（昆仑佳苑）打造成现代设施农业示范园，辐射带动周边乡镇大力发展设施农业；依托龙头企业带动，发展规模化拱棚蔬菜种植，支持发展庭院小拱棚蔬菜种植和大田蔬菜。把皮拉勒乡、加马铁热克乡、巴仁乡、喀热开其克乡4个乡16个村打造成“一村一品”蔬菜基地。到2025年，种植蔬菜万亩以上，建设拱棚（大棚）1万座以上，提升设施农业水平，构建现代蔬菜产业体系，实现创收1亿元以上。大力发展蔬菜贮藏保鲜及流通设施，不断拓展销售市场，加快蔬菜产业发展。

**——创建万亩种子田。**做强优质麦种良繁工作，创建1个万亩小麦优质制种基地，以良种促高产，带动小麦种植业提质增效，实现创收2000万元。

**——稳定万亩优质水稻。**依托“冰泉雪米”品牌，确保皮拉勒大米万亩以上，提升美誉度，提高附加值，实现创收4000万元以上。辐射带动巴仁乡、阿克陶镇及丝路佳苑等形成优质水稻产区。

**——发展万亩水晶瓜。**推进本地特色水晶瓜品种规模化发展，种植万亩以上，实现创收5000万元以上。

**——种植万亩中草药。**加快以巴仁乡、皮拉勒乡为重点的万亩中草药基地建设，加快扩大金银花、板蓝根、小茴香等中草药种植面积，加强技术指导，提升科学化管理水平，推动精深加工，探索全产业链发展模式，实现创收3000万元以上。

**——推进万亩甜菜种植。**依托澳都糖业，做好甜菜规模化种植，实现创收2000万元。

**——种植食用菌千万棒。**依托引进的食用菌龙头企业，加强产业发展规划和引导，积极发展以设施农业为依托的食用菌生产基地，稳定香菇产业规模，提高品质，扩大市场。带动农民创收2亿元。

**推动畜牧业转型升级。**按照“改造提升传统畜牧业，开拓创新现代畜牧业”发展方向，加快转变畜牧业发展方式，实现畜牧业产业重心向农区、牧民定居点、戈壁产业开发区转移；畜牧业生产方式向舍饲、半舍饲转变；畜牧业经营方式向龙头企业、合作组织、养殖大户带动型转变；畜牧业养殖方式向良种、良料、良舍、良法相结合的科学饲养方法转变。坚持“牧区繁育、农区育肥”，加大优质饲草料基地建设，加大秸秆、饲草等非粮食饲料开发力度，扩大青贮玉米种植面积，力争五年累计扩种金牧良草、芨芨草、甜高粱、苜蓿等优质饲草1万亩，复播玉米等饲草22万亩，饲草料自给率达到80%以上，基本保障畜牧业发展饲草料供给。到2025年，实现牲畜最大规模养殖80万头（只），出栏45万头（只），奶类产量3.5万吨。其中：

**农区**坚持“规模化养殖、产业化聚集、品牌化拓展”发展思路，推进标准化规模养殖场（小区）建设，依托龙头企业和现有农民合作社，实施“四大增产行动”。

——**实施肉牛增产行动。**依托传统的牦牛养殖和禾邦牧业带动千家万户养殖西门塔尔育肥牛等主导品种，持续做强肉牛产业，实现年出栏6万头，提升供给能力和自给率。

**——实施肉羊增产行动。**依托昊天牧业大力发展肉羊产业，积极推广“两年三产”繁育模式，发展柯尔克孜羊等主导品种，实现年出栏36万只，提升供给能力和自给率。

**——实施家禽增产行动。**依托泰昆集团、恒裕鑫鸽业大力发展黄麻鸡、乳鸽等家禽产业，实现年出栏1600万只（羽）。推进家禽养殖产业向规模化、标准化方向发展，到2025年，力争全县家禽养殖年出栏约 3000 万只（羽），促进家禽产业向孵化、养殖、加工、销售一体化发展，形成特禽养殖产业链，积极开拓疆内外市场。

**——实施奶业增产行动。**重点打造皮拉勒乡依也勒干村奶牛基地，辐射带动皮拉勒乡、加马铁热克乡等地发展奶牛产业，通过引进龙头企业、整合现有资源，实现新增奶产量1.35万吨以上。

**牧区**坚持“牧农结合、冬春舍饲、夏秋放牧”发展思路，以品种改良和草场管护为抓手，繁育壮大柯尔克孜羊、高原牦牛等主导品种，严格落实动物免疫、监测、监管等防控措施，逐步延伸集约养殖、十户联牧产业发展链条。

加强畜牧业基础设施建设，加快畜禽良种化进程，打造一批特色畜禽养殖示范基地。大力扶持畜禽产品加工龙头企业、养殖合作组织、养殖大户。加强畜牧业服务体系建设，提高重大动物疫病防控和畜产品质量安全监管能力，提升产业竞争力。

**推进生态渔业发展。**以水库养殖为主，以池塘、稻田养殖为辅，逐步推广稻鱼综合种养模式，提高稻田综合效益。到2025年，基本形成三大水产养殖区（喀热开其克乡养殖区、巴仁乡阔洪其水库养殖区和加马铁热克水库养殖区），实现全县水产养殖面积5000亩，水产品总产量1800吨。

|  |
| --- |
| **专栏5 农牧业发展重点项目**  **种植业：**  **——种植业高产示范田。**在农区5个乡镇建立4.6万亩优质［小麦+复播（玉米、冬白菜等）］高产示范田，辐射带动种植业发展。  **——粮食良种培育。**建设“三圃田”5亩，实施小麦、玉米15个品种对比试验，在全县打造5个粮食绿色高产高效示范点5000亩。  **——食用菌（香菇）特色产业生产基地。**依托陕西安康香菇小镇农业开发有限公司建设年产400万棒香菇生产项目，按照“公司+农户”和“打造示范园+分散经营”相结合的模式，把食用菌（香菇）产业打造成巩固提升脱贫攻坚成果的新型特色产业。  **——蔬菜科技示范基地。**依托现有温室、拱棚发展设施农业，建设“生产”“加工、物流、营销”和“科技”三大板块。  **林果业：**  **——扩面增标。**新造特色林果基地3600亩。  **——林果业提质增效。**落实3个乡镇5600亩林果基地建设；对全县12.75万亩老果园进行提质改造；对巴仁乡6600亩林地实施灌溉系统改造；对6个乡镇4500亩巴仁杏、核桃共12.6万株44.1万枝进行嫁接；对7个乡镇场果树补植补栽26万株；对现有的7.4万亩低质量低效林果进行品种改良，提质增效；建设优良特色林果良种繁育基地，“十四五”共提供200万株合格良种苗木；建设庭院经济示范点，给每户提供200元的优良林果苗。  **——林果示范区建设。**在玉麦乡、巴仁乡各选择两处林果园进行标准化改造，达到保品质、稳产量的效果。  **畜牧业：**  **——高原牦牛养殖基地。**以布伦口乡、木吉乡、克孜勒陶乡为重点，发挥特色畜牧资源优势，通过引进、改良、扩繁等生产方式大力发展高原牦牛养殖，规模养殖达到 11 万头。  **——牛羊育肥示范基地。**农区突出现有肉牛发展优势，以西门塔尔牛为主要品种，重点在玉麦乡、皮拉勒乡、巴仁乡、加马铁热克乡建设高效肉牛养殖基地，用五年时间西门塔尔牛群体规模达到6万头。重点支持禾邦牧业肉牛养殖基地建设项目，通过基地建设和示范引领，用五年时间全县新增1.4万头出栏肉牛生产能力；依托昊天牧业等龙头企业及农民养殖合作社，在阿克陶镇、丝路佳苑、巴仁乡、皮拉勒乡、新塔尔乡等地实施一批增产示范工程，复制推广成熟模式，用五年时间新增3万只出栏肉羊生产能力。  **——特禽养殖示范基地。**重点支持阿克陶县兴泰农牧科技有限公司黄麻鸡（肉鸡）养殖基地建设项目，辐射带动皮拉勒乡、玉麦乡、喀热开其克乡、奥依塔克镇、巴仁乡、加马铁热克乡大力发展黄麻鸡产业。形成禽苗孵化供应、饲料加工、禽类产品初加工、餐饮服务等一体的生产经营模式。重点支持新疆恒裕鑫鸽业有限公司乳鸽生产基地建设项目，辐射带动玉麦乡、加马铁热克乡等大力发展乳鸽养殖产业。力争用五年时间实现年出栏1700万羽肉禽生产能力。  **——渔业养殖示范基地。**以喀热开其克乡渔业养殖为核心，以阔洪其水库、加马铁热克水库、布伦口乡白沙湖水域为养殖龙头，发展水库养殖为主，池塘养殖为辅。  **——饲草料种植基地。**以丝路佳苑饲草料基地为中心，在玉麦乡、巴仁乡、皮拉勒、塔尔乡等地集中打造饲草料种植区 1 万亩。 |

**（二）提升农业产业化****水平**

大力引进培育一批农业产业化龙头企业，积极培育农民专业合作社、家庭农场、专业大户等各种新型经营主体，引导加强规范化经营，推行“公司+基地+农户”“合作社+支部+基地+农户”等现代农业发展模式，大力促进农业产业化经营，推进农副产品精深加工、储藏、保鲜、物流配送等全产业链一体化发展，支持发展适合家庭农场和农民合作社经营的农产品初加工。积极发展休闲观光农业、乡村旅游等新业态及农业科技、信息服务，促进农村一二三产业融合发展。鼓励发展龙头企业带动、农民合作社和家庭农场跟进、小农户参与的农业产业化联合体，促进小农户融入现代农业发展，让农民更多分享产业链增值收益。积极发展农业社会化服务组织。依托援疆省（市）优势平台，拓展疆内疆外、线上线下农产品收购销售“两张网”。

**（三）完善农业支持保护体系**

**做足农村土地大文章，提高土地产出率。**加强农田水利设施建设，加快完善渠系配套设施。加大土地整治、盐碱地改良、中低产田改造、节水灌溉和农田防护林建设力度，发展高效节水农业，扩大[测土配方施肥](http://baike.baidu.com/subview/229634/229634.htm" \t "http://baike.baidu.com/_blank)，推广保护性耕作技术，加大耕地污染治理，建设一批高产稳产田，改善和提高[耕地质量](http://baike.baidu.com/subview/779149/779149.htm" \t "http://baike.baidu.com/_blank)及产出率。推动土地流转，推进土地规模化、集约化经营。到2025年，土地平整新增20万亩，流转土地10万亩，实现“碎田变条田、小田变大田”；建设高效节水农田15万亩、高标准农田20万亩以上，增强农业产业发展后劲。利用农户院内外闲置土地，大力发展庭院经济，实现农民增收与庭院环境整治“双赢”。

**加强农业科技服务，保障农产品质量安全。**进一步完善县乡村三级农业技术推广体系，持续推进农业实用技术进村入户工程。力争到2025年，主要种养品种良种覆盖率达到85%以上，机耕、机播保持100%。加大农业科技示范基地建设，支持各类经营主体和社会组织参与农业技术推广服务，培育一批农业科技示范户，加大农民科技技能培训，全面提高农牧民整体素质。建立健全县乡农业社会化服务体系。加大财政和金融支持农业发展的长效机制，引导社会资本投入农业农村。深入实施农业标准化战略和食品安全战略，加大农业标准化建设，建立健全县、乡、村农产品质量安全监管体系，健全完善农产品市场准入、产地准出和基地备案追溯体系。积极推动农产品质量安全认证工作，加强农产品质量安全执法。

**（四）实施农产品品牌战略**

大力推进农产品地理标志和原产地保护登记，加大“二品一标”认证力度，打造绿色、生态、有机农产品基地，推进建立农副产品服务信息与营销网络，打响皮拉勒“泉水雪米”、巴仁杏、玉麦核桃等绿色、生态、有机品牌，提升品牌形象。依托“互联网+”电子商务，大力推进物流、仓储等企业发展，实现服务业便利化、精细化、品质化。

|  |
| --- |
| **专栏6 农牧业支持保护体系重点项目**  **土地平整改良：**计划在阿克陶镇、皮拉勒乡、巴仁乡、玉麦乡、喀热开其克乡、克孜勒陶乡、托尔塔依农场、原种场平整土地面积达到20万亩，节水滴灌15万亩，水渠配套150 公里，排碱渠清於新修40公里，土壤改良10 万亩。  **农业机械化：**以“村两委+合作社（企业、大户）”运行模式，采购一批农业机械，用于土地改良、农作物（播、种、收）以及壮大村集体经济收入，向贫困户进行收益分配，同时加强培训和管理，提高农业机械化服务水平。  **农副产品加工利用：**大力推广“三贮一化”（即：青贮、黄贮、微贮，氨化）秸秆加工技术，做好玉米、小麦等农作物稻秆加工利用，提高农林副产品综合利用率。  **农业社会化服务：**大力推进兽医社会化服务；加强养殖企业全产业链发展的监管，加强兽医实验室、村级畜禽防疫配种诊疗报检服务站(点)建设、隔离场和无害化处理厂建设，改善基础畜牧兽医技术服务机构工作条件。 |

**二、实施乡村建设行动**

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。统筹县域城镇和村庄规划建设，引导城镇基础设施和公共服务向农村延伸，促进城乡融合发展，持续改善乡村发展条件，推进乡村治理体系和治理能力现代化，建设新时代美丽乡村。

**统筹乡村规划建设。**按照“特色鲜明、环境优美、文明和谐、幸福宜居”的思路，进一步完善乡村规划，按照村庄国土空间用地管制规则和建设管控要求，优化乡村生产生活生态空间 ，统筹产业发展空间和乡村闲置资源。加强村庄公共空间整治，完善农田水利配套设施布局，完善乡村道路、供排水、能源电力、垃圾处理等配套设施建设；统筹农村住房布局，实施好安居工程，提高住房建设质量。统筹推进乡村产业发展，壮大乡村经济，提高农民收入；持续开展农村环境综合整治，大力改善和优化农村人居环境；加大乡村教育文化体育等公共服务设施建设力度，提高广大农民的文化素养和文明程度；注重乡村风貌营造、彰显特色，守住地方文化特色，构建具有阿克陶特色的乡村风貌。

**推进乡村产业振兴。**以市场为导向、以农民增收为目标，以科技创新为支撑，以提升农业产业质量效益为核心，加快推进乡村特色产业发展壮大。推动农业生产向“区域化、专业化、规模化、集群化、标准化”方向发展，加快农业产业化进程，促进农村一二三产业融合发展，构建产业集聚、技术集成、多产业融合发展格局。

**推进乡村生态振兴。**坚持以“三清三改两提升”为抓手，大力实施农村人居环境整治五年行动，完善农村生活设施，坚持宜水则水、宜旱则旱继续推进农村改厕工作；成立乡镇环境卫生服务站，全面开展环卫保洁、污粪治理、绿化美化等各项服务，实行县级领导包抓示范村、示范点机制，努力实现卫生净化、街道硬化、村道亮化、房屋美化、村组绿化。开展“美丽庭院”创建评选，加大传统村落保护力度。力争到2025年，打造特色宜居示范点14个、村庄50个，基本普及农村卫生厕所，农村生活垃圾处理率达95%以上，农村生活污水处理率达40%。创建一批生态乡镇、美丽乡村、文旅特色村庄，推进乡村生态文明建设。

**推进乡村人才振兴。**大力畅通人才下乡渠道，吸引大中专毕业生等涉农专业人才投身乡村工作，着力培养一批懂农业、爱农业、爱农民的农业干部队伍。以生产型、经营型技能服务型人才和农村实用技术带头人为重点，大力开展各种形式的技能培训，到2025年，累计完成专业技术人员培训1600人次、基层组织负责人培训1300人次、农村生产经营带头人培训2000人次、高素质农民培训1000人次、农机操作人员培训1091人，努力打造一批高素质的服务三农的人才队伍。

**推进乡村文化振兴。**实施文化润疆工程，加强农村精神文明建设，加强农村宣传思想文化工作，巩固农村思想文化阵地，维护农村意识形态安全。广泛开展“农村数字电影放映”“我们的中国梦—文化进万家”等文化惠民活动，积极开展“星级文明户”“好家风”“好婆婆”“好媳妇”等各具特色的文明创建评选活动。围绕乡村旅游，挖掘以玛纳斯、约隆歌等为主的民族舞乡土人才，培育组建文化演出人才队伍，弘扬社会新风，引领乡村新风尚。

**三、深化农村改革，激发农村发展活力**

建立健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，依法保障农民土地权益，持续深化农村承包地“三权分置”改革，制定出台鼓励扶持土地流转的配套政策，鼓励发展土地股份合作社，加强土地流转的服务、指导和管理，形成土地经营权流转的有效模式，提高土地经营效益。建立健全农村土地承包经营权流转市场，建立完善土地流转服务体系，规范流转行为，保障农民持续收益。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。认真开展土地承包经营权确权登记颁证整县推进试点工作。深化农村集体产权制度改革，分类推进农村集体资源性、经营性和非经营性资产改革，有序推进农村集体经营性资产股份合作制改革，盘活用好集体资源性资产，发展新型农村集体经济。积极探索集体资产股权质押贷款办法。健全农村金融服务体系，发展农业保险。深化集体林权制度改革。

# 第五章 坚持工业强县，提高县域经济实力

切实把发展经济的着力点放在实体经济上，深入实施大企业、大集团和优势资源转移战略，加大矿产、能源资源勘探开发力度，重点抓好金属采选冶、清洁能源、纺织服装、农副产品加工等产业发展，延伸产业链，增加附加值，提升新型工业化发展水平和核心竞争力。到2025年，培育新增规上企业10家，实现工业生产总值、规上企业“两个翻一番”。

# 第一节 着力抓好金属采选冶产业

坚持资源开发与生态修复并重，持续对重点资源、重点区域加快矿权整合、整装勘查、规模开发、综合利用，带动精深加工业集聚发展。加快推进矿产资源采、选、冶、加工一体化进程，着力培育一批矿产资源勘探、开发、冶炼、加工产业集群。加快科邦锰业第六条生产线建设，尽快形成10万吨硅锰合金、15万吨电解锰产业规模；推动佰源丰、新疆葱岭能源扩能增产，分别达到100万吨锰矿石、300万吨铁矿石采选能力；加快桂新、新能、中鑫等矿山企业基础设施配套建设，提升企业生产和外销能力，努力形成新的工业经济增长点。充分利用石材资源优势，有序发展新型建材产业，重点抓好花岗岩、加气混凝土砌块、多孔页岩砖等建材项目建设。建设金属采选冶和新型建材加工产业基地。

|  |
| --- |
| **专栏8 金属采选冶产业重点项目**  阿克陶县科邦锰业制造有限公司第六生产线技术改造项目、阿克陶百源丰矿业有限公司60万吨/年井下开采井巷及勘探工程项目、新疆广汇锰业有限公司锰矿资源采选冶一体化项目；新疆有色（科邦锰业）阿克陶县玛尔坎苏一带锰矿、科邦锰业二期生产线和5万吨硫酸锰项目。 |

# 第二节 培育壮大清洁能源产业

依托丰富的水能和光热资源，有序开发水电和光伏发电等清洁能源，推进水能、光伏互补发展。推进阿尔塔什水利枢纽工程如期发电，加快两河口、库尔干水电站工程建设，力争“十四五”期间并网发电，实现水电总装机容量达到100万千瓦。推进50万光伏发电站和配套产业园项目建设，进一步延伸产业链，增加产品附加值。到2025年，光伏发电装机容量达到18万千瓦，清洁能源在全社会能源消费中的比重明显提高。力争阿克陶县抽水蓄能电站纳入国家规划并同步推进前期工作。

|  |
| --- |
| **专栏9 清洁能源产业重点项目**  **水电项目：**推进阿尔塔什水利枢纽工程如期发电，加快两河口、库尔干水电站工程建设。  **光伏发电项目：**推进50万光伏发电站和配套产业园项目建设。  **其它项目：**推进阿克陶县抽水蓄能电站前期工作。 |

## 第三节 大力发展劳动密集型产业

紧紧抓住和用好自治区相关政策，推进传统产业转型升级，大力发展纺织服装、消费电子、农副产品加工等劳动密集型产业，推动上下游相关行业集聚发展，形成品牌、形成规模、形成优势，带动群众就地就进就业。

**做优做强纺织服装产业（服装服饰）。**坚持把发展纺织服装产业带动就业作为民生工程来抓，大力发展纺织服装、针织、家纺、产业用纺织品等终端品产业，鼓励企业代工生产和来料加工，支持纺织服装配套产业发展，进一步延伸产业链。通过江西省产业援疆，积极引进一批有实力的纺织服装企业，促进产业优化升级和结构调整。加快培育一批具有市场潜力的纺织服装、民族服饰等骨干企业。进一步促进民族服装服饰、柯尔克孜刺绣、白毡帽等具有民族特色的小微企业发展，深入挖掘民间传统工艺，引导建立文化品牌，开发特色旅游产品，形成特色化、差异化的民族特色产业。力争到2025年末，棉纺规模达到16万锭，纺织服装规模以上企业达到10家，全产业链就业容量2000人。

**积极发展消费电子产业。**进一步引导巴仁乡片区工厂落户企业进行产品精深加工和升级改造，鼓励中印通、广硕电子等电子组装企业带动以接口排线、LED照明设备、耳机、太阳能面板（路灯）、采暖碳晶板、直板手机、磁感线圈等为主导的消费电子产品生产，推动产业链延伸发展，扩大消费电子产品出口。积极引进日用小家电生产企业，促进产业升级发展。

**大力发展特色馕产业。**加快馕产业标准体系建设，健全完善从原材料采购到生产、从仓储物流到销售的全流程质量安全管理体系，确保食品质量安全。以龙头企业为牵引，大力培育馕产业合作社等，走规模化、集约化发展之路。实施品牌战略，以阿克陶县建成的馕文化产业园为重点，积极发挥政府引导、企业带动的优势，实现标准化生产，进一步提升馕产品质量，加大“陶小馕”公共品牌推广，积极拓展“陶小馕”品牌效益，提高市场占有率。进一步挖掘其“文化+旅游”内涵，挖掘并讲好馕背后的风土人情、历史故事、民间传说。加强宣传推介，创新馕产品营销模式，线上线下同时发力，努力扩大消费、促进就业。在援疆省市设立品牌形象店，通过“电商+实体”完善销售体系，形成“产、购、储、加、销”一体化产业链经营模式，把以馕产业为代表的主食加工产业做大做强，打造阿克陶特色餐饮美食名片。

**做大农副产品加工业。**着力打造以巴仁杏、核桃等为重点的特色林果产品加工产业链，做强做优巴仁杏产业，打造优质林果产品品牌；以绿色有机水稻、小麦为重点的粮油产品加工产业链，发展有机米、有机食用油等产品，推进粮油产业发展；以设施蔬菜、食用菌等为重点的蔬菜产品加工产业链，推动发展冷链保鲜蔬菜、脱水蔬菜等产品，打造一批本地特色的果蔬品牌，推进蔬菜产业发展；以牛羊肉、黄麻鸡和鸽子为重点的肉食类产品加工产业链，推进畜禽产品深加工，推动畜禽养殖业高质量发展。引进和培育一批集研发、精深加工、包装、仓储、物流等为一体的农副产品深加工企业，发展壮大阿克陶县绿色有机食品工业，有力支撑农业农村现代化。

|  |
| --- |
| **专栏10 劳动密集型产业重点项目**  **纺织服装产业项目：**积极推进恒林棉纺织、上林纺织技改升级，加快形成环锭纺16万锭；推进恒鑫年产2200万米胚布项目建设，促其尽快达产。  **农副产品加工项目：**  **——林果产品加工项目：**建立优质巴仁杏果品生产加工基地，实施巴仁杏深加工扩建项目。以新疆雪山果园食品有限公司、新疆阿克猫农业开发有限公司、慕士塔格巴仁杏产业发展农民专业合作社等龙头企业为依托，以巴仁杏、核桃、等特色林果产品精深加工转化为重点，不断扩大和促进企业加工、产品深度开发和产业链延伸，使企业生产加工能力始终大于果品生产能力。  ——**粮油产品加工项目：**依托现有粮油加工企业，带动全县28个面粉加工厂（作坊）发展；积极引进油料加工企业，整合现有粮油加工企业（作坊）发展棉籽等油料加工；推进有机米加工扩建项目。  ——**蔬菜产品加工项目：**建设蔬菜标准化生产种植、冷藏保鲜、加工配送销售等基地，引进蔬菜加工企业，生产脱水蔬菜等产品。  ——**肉食类产品加工项目：**依托现有畜牧企业在工业园区皮拉勒依也勒干村建设现代化畜禽屠宰加工点，年屠宰能力达到3100吨 |

# 第四节 积极发展装备制造等新兴产业

加大招商引资力度，吸引国内外装备制造企业来阿克陶县投资兴业，努力发展以光伏、输电、电采暖、农牧机械等为核心的设备加工制造业，引进先进大型矿产机械企业开展零部件加工、组装，积极发展机械设备组装加工业。大力发展安全防护产品的生产制造。引进、建设各类五金机电组装生产与管理。培育新一代信息技术、新能源、新材料、节能环保等产业。

## 第五节 增强工业园区集聚效应

持续加大“一园三区”基础设施和配套服务设施建设，坚持以重工业园区为引领，带动城北轻工业园区、小微企业孵化园、巴仁片区工厂、扶贫车间创新发展，着力提高集聚发展承载能力。加快推进重工业园区综合环境整治，加大环保基础设施建设。加快轻工业园区标准厂房和孵化基地建设。加快推进奥依塔克新型工业城建设步伐，推进阿克陶江西工业园区升级。坚持“骨干带动、关联配套、集群发展”，积极构建“龙头企业+示范基地+千家万户”“园区工厂+片区工厂+卫星工厂”模式，辐射带动卫星工厂、就业基地积极发展纺织服装、电子产品加工等劳动密集型产业，推动园区规范化发展机电生产组装生产。

# 第六章 实施旅游兴县战略，加快发展现代服务业

顺应消费升级趋势，统筹生产性服务业和生活性服务业发展，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推进传统服务业转型提升，大力发展现代服务业，不断提高服务业对经济增长的贡献率。

## 第一节 大力培育旅游主导产业

坚持“规划引领、融合创新、突出特色、品牌化发展”理念，把文化和旅游产业发展规划与交通网络、乡村振兴、环境保护等规划相衔接，推动文化和旅游产业与农业、牧业、工业等产业融合发展。依托冰川公园、白沙湖、喀拉库勒湖等优质景区打造帕米尔高原风光精品旅游品牌、精品旅游路线及旅游产品，形成帕米尔高原风光游、西陲边境深度游、丝路历史古迹游、玛纳斯史诗民俗文化游、塔莎古道自驾游等精品线路，逐步形成疆域、县域文化旅游环线，构建以“神奇的帕米尔、世界的玛纳斯”为内核的多层级品牌体系，建成中巴经济走廊重要的旅游观光休闲胜地和具有影响力的旅游目的地。重点以克州冰川公园一奥依塔克画家小镇—公格尔九别峰—白沙湖—白沙山一喀拉库勒湖一布伦口民俗文化旅游村一木吉湿地火山岩地貌一十八罗汉峰一昆仑杏花大峡谷为主线，打造一批以慕士塔格峰登山游，木吉乡、布伦口乡高原体验游，柯尔克孜族约隆歌、玛纳斯经典历史文化游等为主流的特色旅游品牌；开发一批以奥依塔克镇奥依塔克村、布伦口苏巴什村、塔尔乡杏花沟等为重点的农牧区休闲度假乡村游，建设一批依托自然风光、原生态乡村、传统民宿为特色的旅游景区；策划一批以皮拉勒乡、加马铁热克乡、阿克陶镇及县城周边林果采摘、农事体验、民族手工艺制作等参与型的旅游娱乐活动；培育一批年轻消费群体喜爱的塔莎古道（阿克陶县塔尔乡杏花谷路段）-阿尔塔什水电站-恰尔隆达板-牧场塔木卡拉大草原-克孜勒陶乡古村落-巴仁乡罕铁列克河谷探险、猎奇、极限、自驾体验游，把分散的景区景点和旅游资源串成线、连成片。加强旅游基础设施和精品景区建设，重点加强奥依塔克冰川公园、喀拉库勒湖景区、慕士塔格峰景区、白沙泉景区、布伦口—公格尔水电站水库景区、白山湖湿地公园等重点景区旅游基础设施建设，提升景区服务功能。按照“景区带村、景点带户”发展思路，大力发展乡村旅游，建设一批乡村旅游重点村，推动休闲观光园区、星级农家乐、乡村民宿共同发展，把旅游业培育成带动农牧民增收致富的富民产业。引导各类资本进入旅游产业，多层次全方位扩大旅游产品供给，丰富旅游业态，延伸旅游消费产业链，拓展旅游市场。大力开发柯绣、民族手工艺品等特色旅游商品。加大旅游宣传推介力度，用好江西旅游大省的优势，借助“克州（江西）旅游推广中心”这个平台，广泛宣传推介阿克陶县旅游产品，全面提升阿克陶县的旅游知名度。加强旅游市场综合管理，规范旅游市场经营秩序。力争到2025年，实现接待游客年突破130万人次，实现旅游消费总额突破10亿元。

|  |
| --- |
| **专栏11 旅游产业布局**  **帕米尔高原风光旅游区：**通过314国道至克州冰川公园景区道路、中巴友谊公路、塔莎古道等道路修建，阿克陶县疆域、县域文化旅游环线逐步形成，沿线受益群众不断增多。  **——疆域环线：**主要是喀什-克州冰川公园-木吉湿地火山岩地貌-白沙山-白沙湖-喀拉库勒湖-国际登山小镇一天文小镇-塔什库尔干县-塔莎古道（阿克陶县塔尔乡杏花谷路段）-莎车-和田等地。  **——县域旅游环线：**主要是县城白山湖-克州冰川公园-木吉湿地火山岩地貌-白沙山-白沙湖-喀拉库勒湖-国际登山小镇-天文小镇-塔莎古道（阿克陶县塔尔乡杏花谷路段）-阿尔塔什水电站-恰尔隆达板-牧场塔木卡拉大草原-克孜勒陶乡古村落-巴仁乡罕铁列克河谷-县城。  **旅游业发展重点项目**  **旅游基础设施：**持续推进塔莎古道精品线路旅游基础设施建设项目、克州冰川公园景区旅游基础设施建设项目；加快推进布伦口乡旅游精品民宿提升改造项目、奥依塔克镇乡村旅游项目、塔莎古道旅游补短板项目、阿克陶县旅游基础设施建设提升工程；积极推进木吉湿地火山岩地貌景区旅游基础设施建设项目、布伦口乡慕士塔格峰国际登山小镇建设项目、白山湖景区基础设施提升项目。  **乡村旅游：**在巴仁乡巴仁村、塔尔乡巴格艾格孜村等9个村建立乡镇旅游接待中心，完善配套交通、信息服务、餐饮等游客服务设施和功能；大力发展“现代农业+旅游”模式，建设一批休闲农庄、乡村民宿项目；打造以白山湖生态公园、城东生态文化公园、小微企业孵化园和设施农业扶贫发展基地为主的“三园一基地”观光区。 |

## 第二节 大力发展商贸物流业

进一步完善县、乡、村三级物流体系建设，加快布局和建设完善城市物流配送网络及农村物流基础设施网络，加快在乡镇建设物流网点，畅通乡村微循环，推进“快递进村”工程。依托“七个万”工程和“四大增产行动”的农畜禽产品，加快建设辐射周边县市的农副产品冷链仓储物流园。支持城市商圈智能化改造，推进实体店铺数字化改造。进一步完善商贸物流服务体系，推进商贸物流服务专业化、信息化、网络化、规模化发展。鼓励企业应用供应链管理、智慧物流配送等现代管理技术，提高采购、仓储、运输、订单等环节管理水平。依托村级电商服务网点，建设百家村级平价商店（菜店），培养5家以上农副产品零售企业，建立完善乡有站、村（社区）有点的副食品加工销售网点。支持传统商贸流通企业改革创新发展，支持流通与工业、农业、旅游、文化和娱乐等相关产业跨界融合。培育外贸企业2家，促进商贸流通现代化水平进一步提升。

大力推动电商发展，积极吸引企业入驻县级电商服务中心。依托国家级电子商务进农村示范县项目建设，积极培育以阿克猫为主的电商企业15家，拓展直播、社交电商等新型电商业态，实现乡村两级电商建设全覆盖，促进线上线下消费融合发展，有效推动特色农产品销售，培植拓展新业态。

|  |
| --- |
| **专栏12 商贸物流重点项目**  加快推进农产品物流园项目建设；建设百家村级平价商店（菜店）；建立100个村级电商服务站，培养建立300名电商服务人才队伍，加大乡村两级站长培训力度，保障农村电商有效运行。 |

## 第三节 大力发展健康养老和育幼服务业

**大力发展健康养老服务业。**积极适应老龄化社会需求，加快构建居家社会机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。深化公办养老机构改革，支持公办养老机构实行公建民营，鼓励和动员社会力量兴办养老机构。加快推进农村特困人员供养服务设施（敬老院）升级改造，融合养老服务、医疗卫生等服务功能，逐步转型为区域性养老服务中心。建立健全养老服务工作机制，健全政府为困难老年人购买养老服务、留守老年人巡防关爱等制度。开展养老院服务质量专项行动。加快养老服务专业队伍建设，加快建立养老服务信息网络。到2025年，城市社区居家养老服务中心（站）覆盖率达到80%。鼓励养老服务与相关产业融合创新发展，推进医疗机构与养老机构加强合作，大力发展与健康理疗、体育运动、休闲娱乐、旅游度假相结合的新健康产业。

**积极发展育幼服务业。**建立和完善促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的服务体系、管理体系和政策保障体系。以社区或大型小区为中心，统筹规划布点婴幼儿照护场所和服务设施建设，发展集中管理运营的社区托育服务网络。坚持公办民办并举，鼓励社会力量发展婴幼儿照护服务。构建以居家为基础，以社区为依托，以机构为支撑，由政府、社会和家庭共同参与、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系。到2025年，基本形成多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系，人民群众的婴幼儿照护服务需求得到初步满足。

|  |
| --- |
| **专栏13 养老、育幼服务业重点项目**  **养老服务：**加快社区居家养老服务设施建设，完善社区养老服务设施生活照料、文化教育、精神慰藉、短期托养等功能；加快城乡日间照料中心、养老中心建设；推进农村特困人员供养服务设施（敬老院）升级改造；新建住宅小区统筹配建老年服务设施；支持社区引入社会组织和家政、物业等企业，兴办和运营居家养老服务中心（站）。  **育幼服务：**实施婴幼儿照护服务促进工程，全县至少建设1个规范化、普惠性的婴幼儿照护服务机构，逐步提高婴幼儿社会化照护率；大力发展社区托育中心，积极推进家庭和工作场所托育点建设。 |

**第四节 大力发展便民服务业**

大力发展贴近人民群众生活需求、带动作用强的生活服务领域，增加生活服务的有效供给，积极开发新的服务消费市场。重点推动家庭服务业发展，加快建立惠及城乡居民多种形式的家庭服务体系，创建一批家庭服务品牌。积极发展家政服务、社区服务、养老育幼服务等，鼓励各类资本创办家庭服务企业，培育家庭服务市场。扶持发展各类便民服务中介组织。大力发展教育、文化、体育服务业，发展形式多样的教育培训服务，大力推进文化与相关产业融合发展，不断满足人民群众日益增长的文化服务需求；积极拓展体育消费市场，建立体育服务体系。积极发展中介咨询、会计咨询、法律服务、职业中介服务等社会中介服务组织。

**第七章 坚持扩大内需战略基点，促进形成新发展格局**

坚定不移实施扩大内需战略，深化供给侧结构性改革，用好国内大市场，着力扩投资、促消费，推进向西开放，为经济高质量发展提供动力。

**第一节 扩大有效投资，构建现代化基础设施体系**

发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。发挥基础设施建设投资的关键作用，大力推进实施一批交通、水利、能源、通信等领域重大项目建设，着力构建现代化基础设施体系，不断增强县域发展支撑基础。

一、构建交通运输支撑体系

坚持以“服务发展大局、服务城乡统筹、服务群众出行”为宗旨，加快完善道路交通网，重点围绕“两环一高”（环县、环城、通高速）公路交通网络建设，全面推进内外循环交通干线、旅游交通干线新改建任务，积极筹划S334线（阿克陶-波斯坦列克乡-康苏）国省干线改扩建工程，启动实施阿克陶镇-奥依塔克镇、阿克陶镇-巴仁乡道路建设，抓好“通乡、通村路”和“出口路”“居民点”道路建设，实现新建公路总里程1200公里以上，打通更多断头路、堵点路，提升公路通达深度和抵御自然灾害的能力。加强枢纽场站建设，各乡村根据需要建立客运站点、招呼站点，实现100%建制村通客运班线、100%乡镇建有等级客运站。加强农村公路管理养护力度。到2025年，全县运输管理与服务水平明显提升，各种运输方式发展更加协调、衔接更加紧密，基本适应阿克陶县经济社会高质量发展的需要，建成南疆地区重要的交通枢纽城市。

|  |
| --- |
| **专栏14 交通重点项目**  **国省公路：**新建 G217 线莎车－塔什库尔干（克州境内 136 公里）；积极筹划推进建设S334 线阿克陶-波斯坦铁列克乡-膘尔托阔依乡-康苏等国省干线改扩建工程。  **农村公路：**积极筹划推进阿克陶镇-奥依塔克镇公路、X391线（阿克陶镇--巴仁乡道路）升级改造项目；通村油路600公里，通达工程150公里，大中修及其他新建项目290公里，危桥改造及新建桥梁13座共896米，居民点建设共200公里。  **国边防公路：**积极筹划推进建设木吉乡至郎库里至布伦口乡，托云乡至苏约克至玉其塔什至吉根乡，吉根乡至木吉乡至布伦口乡。 |

### 二、构建现代水利支撑体系

按照“水利工程补短板、水利行业强监管”的治水方针，以改善民生为重点，以水源工程为依托，加强农田水利建设，进一步完善农业灌溉渠系，提升防洪抗旱设施水平，不断提高水资源利用效益和水资源保障能力。继续做好阿尔塔什水利枢纽工程、两河口水电站工程等重大项目的协调服务工作，积极配合推进库尔干水利枢纽工程开工建设工作；积极筹备奥屯勒克沉沙调节池、白山湖调节池等一批沉沙调节池工程前期设计及建设工作，完善盖孜河向库山河流域调水工程体系，积极推进抽水蓄能电站项目建设。积极推进水利信息化工程及监测预警系统建设。抓好大中型灌区、防洪抗旱减灾、农田水利、大小流域治理和水土保持等项目建设，加强高效节水农田建设，从根本上破解结构性、工程性、季节性缺水难题。到2025年，基本建成较高水平的水利发展“六大体系”，全县率先基本实现水利现代化。

|  |
| --- |
| **专栏15 水利发展“六大体系”**  标准较高、协调配套的防洪除涝减灾工程体系；优化配套、高效利用的水资源保障体系；有效控制、河湖健康的水生态保护体系；功能齐全、长效管护的农村水利工程体系；依法治水、管理规范的水管理服务体系；综合配套、保障有力的水利发展支撑体系。  **水利重点工程**  **水库工程：**继续做好阿尔塔什水利枢纽工程、两河口水电站工程等重大项目的协调服务工作；积极配合推进库尔干水利枢纽工程开工建设工作；积极筹备奥吞勒克沉沙调节池、白山湖调节池、玉麦乡阿勒吞其村沉沙调节池、阿克陶镇其克尔铁热克村沉沙调节池、巴仁乡古勒巴格村沉沙调节池、皮拉勒乡依也勒干村沉沙调节池、克孜勒陶镇红新村等7个沉沙调节池工程前期设计及建设工作，加马铁热克水库和阔洪其水库的清淤工程建设。  **引调水工程：**完善盖孜河向库山河流域调水工程体系续建、改建、新建。  **大中型灌渠改造项目：**抓好大型灌区续建配套与节水改造项目，完成大型灌区7条水渠防渗任务，积极推进大中型灌区信息化改造项目，大力实施排碱渠疏浚、防洪抗旱等项目。  **农田水利工程：**完成15万亩高效节水农田建设；盐碱地改良治理工程。  **饮水安全工程：**城乡一体化农村饮水安全工程；农村饮水安全供水保障工程。  **水利信息化工程：**库尔干水利枢纽工程的配套水利信息化建设；灌区信息化、河湖岸线管理信息化、农村饮水信息化、地下水开采管理信息化、水雨情监测系统、水库大坝安全监测系统、山洪预警系统建设工程。  **生态保护支撑体系**：抓好水土保持综合治理等项目建设，积极落实水土保持方案和补偿费的征收、水资源的管理和水资源费的征收，促进生态文明建设。 |

### [三、构建能源电力支撑体系](#_Toc46276763)

围绕建设智能电网和提高电力保障水平，持续推进康西瓦河水能梯级开发、阿尔塔什水电站、库山河水利枢纽（四级水能发电站）、盖孜河水电站（五级水能发电站）等项目建设，提高水能资源开发转化效益。加快实施220千伏阿克陶县输变电工程、110千伏轻工业园区输变电工程、110千伏白山变增容补强项目，推进平原七乡镇和布伦口乡、塔尔乡等重点区域电网建设改造，构建结构合理、运行灵活、供电可靠的主网架和配电网，稳步提升供电可靠性和供电服务质量。启动城市“煤改电”，继续实施农村 “煤改电”入户工程，确保清洁取暖更安全、更高效。加大向农村推广压缩天然气或液化天然气力度，保障农村用能需求，优化用能结构。

|  |
| --- |
| **专栏16 能源电力重点工程**  **水电工程：**大力推动伊扎克、康西瓦河、盖孜河、叶尔羌河、依格孜牙河、库山河吐库曼苏河、也什卡可河流域水电开发进程；推进巴格则孜水电站、库克色丽水电站尽早开工建设；力争阿克陶县抽水蓄能电站纳入国家规划并同步推进前期工作。  **电网建设：**加快实施220千伏阿克陶县输变电工程、110千伏轻工业园区输变电工程、110千伏白山变增容补强项目；大力推动百源丰矿业有限公司玛尔坎苏河流域上游110千伏输变电工程建设；积极推进边防监控10千伏工程建设；实施好白沙湖110千伏输变电、喀拉库勒湖35kV输变电、农村配网建设等电网工程。  **煤改电工程：**完成1.4万户“煤改电”入户工程建设。 |

### [四、构建信息化支撑体系](#_Toc46276764)

围绕建设 “智慧阿克陶”“智慧城市”，加快推动5G网络、千兆光网、云平台、人工智能、物联网、服务器、超高清视频终端等新型信息基础设施建设，加快大数据、云计算、区块链、各类软件等技术开发和应用能力建设。加快光纤进村工程。到2025年，宽带及视频信息服务进入100%行政村，各办公及住宅楼光纤通达率100%。推进县信息资源共享交换平台建设，加快构建政务服务、公共服务、城市治理、教育医疗、产业发展、生态保护等重点领域智慧应用。

大力发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。推动数据资源开发利用。保障国家数据安全，加强个人信息保护。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。

## 第二节 着力促进消费，增强消费的基础性作用

完善促进消费体制机制，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，增强消费对经济发展的基础性作用。坚持以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，鼓励消费新模式新业态发展。加快新型消费基础设施建设，健全现代流通体系，大力发展“互联网+”消费模式，促进线上线下消费融合发展。加快商贸业与物流业融合联动，促进传统业态转型提升和新型业态快速发展。促进住房消费健康发展。进一步完善城乡商贸物流配送体系，畅通城乡双向物流渠道。发展服务消费，放宽服务消费领域市场准入。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。改善消费环境，强化消费者权益保护。以改善人民生活品质为重点，适应消费升级和消费创新的新要求，加快提高供给质量，促进商品供给从中低端迈向中高端，加快促进各类新技术、新产品、新服务、新业态、新模式发展，进一步提升消费领域数字经济发展水平。

**第三节 积极融入国内大循环、国内国际双循环**

充分把握阿克陶县在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，把构建新发展格局同丝绸之路经济带核心区重要门户战略支点建设等有机衔接起来。立足国内市场，加强产销对接、产业链衔接，优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对需求的适配性。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，融入国内大循环。充分发挥“西引东来”“东联西出”的区位优势，发展开放型经济，拓展开放空间，更好地利用国内国际两个市场两种资源，面向中亚及周边国家市场，对接国内和援疆省（市）市场，优化出口商品结构、贸易方式，提高出口产品质量，增加优质产品进口，融入国内国际双循环。

# [第八章 优化国土空间布局，加快推进新型城镇化](#_Toc46276738)

坚持实施主体功能区战略和新型城镇化战略，健全国土空间开发保护的体制机制，统筹城镇化和乡村振兴“双轮驱动”，推进城乡协调发展，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

# 第一节 构建国土空间开发保护新格局

严格落实主体功能区规划和国土空间总体规划，形成生态功能区、农业生产区、城镇化地区三大空间格局，严守生态保护、永久基本农田、城镇开发边界“三条红线”。推进城镇化地区高效集聚发展，保护农业生产区和生态空间，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

|  |
| --- |
| **专栏17 主体功能区划——三大功能区**  **平原农业区：**包括皮拉勒乡、巴仁乡、玉麦乡、加马铁力克乡等基本农田集中区域，是棉花、粮食主要产地。  **城镇建设区：**包括阿克陶镇、昆仑佳苑、丝路佳苑、奥依塔克镇，是全县政治、经济、文化中心和旅游接待中心。  **荒漠草原生态区：**包括奥依塔克镇以南—阿克塔拉牧场—塔木一村一线，木吉乡以西及布伦口至苏巴士大坂一带，是阿克陶县主要草场、森林资源集中区，为发展畜牧业的主要载体。 |

**生态功能区——保护生态空间，严守生态保护红线。**主要承担水源涵养和生物多样性保护功能。按照生态功能定位，以水为核心，基于“山川-林草-荒漠-绿洲”的生态空间要素，结合全县重要的生态资源分布及生态功能分区，加强山水林田湖草沙系统保护和综合治理，构建山水林田湖草沙“生命共同体”。生态保护红线区域内严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，通过生态空间管控，有效保护生态系统，提高生态产品供给能力，为生态文明建设和产业合理布局提供支撑。

**农业生产区——保护农业生产空间，严守耕地和永久基本农田红线。**主要承担农业生产功能，兼顾生态空间功能。确保耕地和永久基本农田保有量不低于国土空间规划确定，限制导致生态功能退化的开发活动，严格落实基本农田保护制度，建立耕地保护补偿机制，降低化肥、农药、地膜等利用强度，提升农业用地品质质量，建立良好的土地生态环境，实现农业可持续发展，促进乡村振兴。

**城镇化地区——科学划定城镇开发边界，集约高效利用城镇空间。**主要承担经济、文化、人口、产业等中心功能，是产业发展、城镇建设和人口集聚的重要区域。整体配置边界内建设用地，实现居住用地、工业用地、交通基础设施和公共服务设施用地的协同配置。通过对城镇空间的管控，加速推进新型城镇化和工业化，提升城镇综合实力，改善人居和生态环境，提高集聚人口的能力，推动经济可持续发展。

**[第二节 加快推进新型城镇化](#_Toc46276742)**

加快实施以人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，打造功能互补、协调发展的城乡空间布局，有序推进撤乡建镇工作，加快构建县城、小城镇和美丽乡村层次分明、协调发展、独具特色的新型城镇化体系。到2025年，全县城镇化率达到28%。

**一、统筹城乡发展布局**

坚持县域空间资源统筹配置，推进城乡规划有机融合，进一步完善县域功能区划，优化城乡空间布局。按照“一核、一轴、两片、三心”点轴发展的县域城镇空间结构，统筹规划推进城乡基础设施、公共事业、产业发展、生态建设等，走出一条城乡共建、城乡共兴、城乡共荣、城乡共享、高质量发展的新型城镇化道路。

|  |
| --- |
| **专栏18 “一核、一轴、两片、三心”城镇空间结构**  **一核：**以阿克陶县城为中心，以周边平原地区乡镇为支撑，形成县域城镇发展核心区。  **一轴：**沿现有314国道、未来中巴铁路等区域交通通道，打造县域城镇发展主轴线。  **两片：**阿克陶县山区城镇沿314国道划分为东、西两个城镇发展片区。东片区城镇依托丰富的矿产资源和牧场资源，西片区城镇依托丰富的水能资源和旅游资源。  **三心：**以阿克陶镇为核心区域的城镇中心，布伦口为西片区城镇中心，克孜勒陶镇为东片区城镇中心。 |

**二、提升县城功能及品位**

坚持县城定位个性化、规划人性化、发展现代化、建设精品化、环境生态化、空间利用集约化、管理数字化，坚持“东控、西提、南延、北拓、中优化”方针，进一步拉大城市框架，完善城市功能，加大城市管理，提升城市品牌。深入实施品质宜居工程，对县城老旧小区进行改造提档升级，增加租赁住房有效供应，切实让老百姓住好房、住放心房，力争到2025年，完成城市棚户区改造、公租房和商品房建设6800余套。加快完善城镇道路、供排水、供电和公共服务配套设施建设，实施县城绿化美化工程，倾力打造“一街一景”，推进产城融合，增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市，建成具有鲜明地方特色、环境优美、宜居宜业的精品县城、

|  |
| --- |
| **专栏19 “东控、西提、南延、北拓、中优化”**  **东控**，向东发展控制在火车站以东；  **西提，**加速老城区改造提升，加快推进与阿克陶镇连接区建设；  **南延**，提升整合资源效益，推动形成与玉麦乡地域连接、交通通达、产业共融、利益共享的融合发展区；  **北拓，**紧紧围绕白山湖湿地公园和库山河水库，坚持高起点规划、高标准建设“山城环抱、水系穿越”的宜居小区；  **中优化，**不断完善城市管理体制，提升城市科学化、精细化管理水平，提升城市品牌。 |

**三、加快培育特色小城镇**

重点推进奥依塔克镇、巴仁乡、皮拉勒乡、克孜勒陶乡等小城镇建设，加强小城镇建设管理，加快完善镇区道路、供排水、垃圾处理等基础设施，加强园林绿化建设，改善居住环境，提升小城镇综合承载力，吸引农牧民就近向城镇聚集，形成以县城为中心、重点乡镇为支撑的城乡协同发展新格局。

**四、加强城镇基础设施建设**

加大实施城镇绿化、美化、亮化和道路工程，加快完善供排水、垃圾处理、污水处理、供气供热和城市停车场等公共服务基础设施建设，合理设置公共绿地，推动建立绿色生态循环发展体系。建设垃圾中转站、分拣中心，开展垃圾分类工作，加快锅炉房和供热管网改造，全方位提升城镇综合承载能力和功能品质。到2025年，城镇安全饮用水和污水、垃圾集中处理率均达100%，城镇绿化率达到42%。

|  |
| --- |
| **专栏20 城镇基础设施建设重点项目**  重点实施阿克陶县供水改造项目（新建日供水能力20000立方米自来水处理厂1座）及阿克陶县污水处理厂、生活垃圾处理工程（二期）、老旧小区改造、棚户区改造、停车场、天燃气工程等市政工程，进一步完善城市基础设施。 |

# 第三节 推进城乡融合发展

建立统筹城乡规划布局、要素配置、生产发展、基础设施、公共服务、生态保护等相互融合协调发展的体制机制，推进城乡一体化建设，缩小城乡发展差距。以城乡规划为引领，加快推动乡村基础设施提档升级；推动城乡人才、土地、资金、产业、信息等要素自由流动和公共资源合理配置；促进优质教育资源城乡共享，构建县乡村三级联动的县域医疗服务体系；统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设 ，推动文化资源重点向乡村倾斜；完善城乡居民基本医疗保险制度、大病保险制度和基本养老保险制度，加快推进城乡基本公共服务均等化。进一步深化户籍制度改革，加快推进农业转移人口市民化，让更多进城农民个人融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会，构建“人与城”“产与城”“乡与城”融合互促的良好发展局面，全面提高城镇化质量和水平。

# [第九章 坚持生态立县，推进美丽阿克陶建设](#_Toc46276738)

牢固树立“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，深入实施可持续发展战略，坚持走绿色、低碳、循环、可持续发展之路，努力建设天蓝、地绿、水清的美丽阿克陶，实现人与自然和谐共生。

**第一节 健全生态环境保护机制**

实行最严格的生态环境保护制度，坚决贯彻落实国家重点生态功能区产业准入负面清单制度，严禁“三高”项目进阿克陶县，严格执行规划和建设项目环境影响评价制度，严格执行能源、矿产资源开发自治区人民政府“一支笔”审批制度、环境保护“一票否决”制度。严守生态保护红线、环境质量底线和自然资源利用上线。健全国土空间开发保护制度，严格国土空间规划和用途管控，科学划定生态空间，根据生态功能细化空间分类分区管治。实行最严格的水资源管理制度，严守水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”。加强生态环境保护综合执法体系和能力建设，加大生态环境监管力度，严格落实党政领导干部生态环境责任离任审计和生态环境损害终身责任追究制度，坚持完善生态文明绩效考核、终生责任追究制度及损害赔偿制度。

# 第二节 加强生态环境保护与治理修复

**加强生态系统保护与修复，保障生态安全。**建立生态空间管控制度，建立生态、大气、水、土壤等要素环境管控分区，强化生态空间用途管制。开展生态保护红线区定期监测评价，掌握区域生态功能状况及动态变化；适时开展生态保护红线区生态调查评估，开展生态保护与修复示范。修复生态退化区域，全面加强国家重点生态功能区保护，加大山水林田湖草沙生态保护力度。巩固完善农田防护林体系，持续开展国土绿化行动和矿山生态修复治理，开展重点矿产资源开发区域生态修复，实施矿山露天开采扬尘综合整治和植被恢复工程。强化自然保护地监管，加强生物多样性保护，实施生物多样性保护战略与行动计划，开展受损生态系统、极小种群、重要野生动植物物种的就地保护和生境修复。加强森林保护与建设，强化湿地保护与修复，加强人工绿洲的生态保护与建设，加强农田防护林网建设，加强“三北”防护林建设，增加生态总量，保护生态系统。到2025年，累计新增造林12万亩，森林覆盖率提高0.03个百分点，努力构建人与自然和谐共生的生态格局。

**完善生态环境监测网络建设，提升环境监管能力。**完善污染物自动监测网络建设，整合优化环境质量监测点位，建设涵盖大气、水、土壤、噪声、生态、辐射环境等要素，布局合理、功能完善的生态环境质量立体监测网络。推进生态环境监测网络建设，重点加强帕米尔高原湿地自然保护区监察网络建设，加强自然保护区综合科学考察、基础调查和管理评估，积极推进自然保护区范围界限核准和勘界立标工作。全面落实河（湖）长制度。加强执法监察队伍装备建设，提升环保机构监测监察执法能力。建立完善的考核、奖励和惩处制度。

|  |
| --- |
| **专栏22 生态保护与修复重点工程**  **培育森林生态系统：**天然林资源保护工程，退耕还林工程，森林资源保护工程。  **开展重要生态系统恢复治理：**退牧还草工程，沙化草原治理工程，草原防灾减灾工程，风沙源治理工程，防沙治沙综合示范区建设，湿地保护与恢复工程，生态脆弱流域治理工程，重要河湖生态保护与修复工程。  **维护生物多样性：**自然保护地建设工程，野生动植物保护及极小种群物种拯救工程。  **生态文明示范建设：**生态文明建设示范县、美丽乡村建设工程。 |

# 第三节 持续打好污染防治攻坚战

建立健全齐抓共管污染防治体系，扎实推进大气、水、土壤污染防治行动和农业农村污染治理及工业污染全面达标排放计划。

**大力推进大气污染防治，持续提升空气质量。**继续强化工业污染防治，实施燃煤燃气锅炉整治，65蒸吨/小时及以上的燃煤锅炉（除层燃炉、抛煤机炉外）全部实现超低排放，燃气锅炉基本完成低氮改造，城市建成区生物质锅炉实施超低排放改造。新上耗煤项目一律实施煤炭减量或等量替代，减少污染源头排放。优化调整能源结构，推进面源污染治理。加大重点区域管控力度，加强大气污染防治治理。

**全面推进水污染防治，着力改善水环境质量。**实施分区防治战略，加强流域控制单元精细化管理。坚持污染减排与生态扩容“两手发力”。落实最严格水资源管理制度，严守水资源利用“三条红线”，全面推进工业、农业节水和污水资源化利用。严把行业准入，对新建、改建和扩建项目实行区域差异化的准入条件约束，建立入河排污总量控制制度和水功能区监督管理制度，严守水环境安全保障的第一道防线。加快城镇生活污水收集处理设施改造和建设，推进农村生活污水治理，杜绝农村黑臭水体，开展污泥安全处置与资源化利用。多措并举实施农业面源污染治理，推进畜禽养殖粪污无害化、资源化利用。依法清理饮用水水源保护区内违法建筑和排污口，加强水源地风险防范。强化农村地下水型饮用水源保护，实施从水源到水龙头全过程监管。

**实施土壤污染防治计划，加强土壤环境安全管理。**严格土壤环境质量管理，开展土壤污染调查，掌握土壤环境质量状况，加强土壤环境监管能力建设，强化土壤风险预警，开展土壤污染风险源管控。加强土壤污染来源控制，强化农业面源污染控制，加强工矿业污染源监管，严格生活污染源管控。强化农用地土壤环境保护，划定农用地土壤环境质量类别；主要农作物化肥、农药使用量实现零增长，利用率达到40%，测土配方施肥技术推广覆盖率提高到90%，2022年规模化养殖场、养殖小区配套建设粪污处理设施比例达到95%以上。着力推进中轻度污染耕地安全利用，严格管控重度污染耕地，科学实施污染耕地治理与修复。严控建设用地土壤环境风险，防范建设用地新增污染；加强污染地块风险管控，分用途明确管理措施，加强土壤污染治理与修复能力建设。

|  |
| --- |
| **专栏23 污染防治方面重点项目**  **大气污染防治重点项目工程：**阿克陶县脱硫脱硝除尘工程改造项目； 工业炉窑专项整治项目；重点行业挥发性有机物（VOCs）治理项目；集中供热和燃气管网建设项目；燃煤燃气锅炉升级改造项目；锅炉综合整治项目；矿山综合治理项目。  **水环境质量改善重点工程：** 饮用水水源地综合整治项目；县污水处理厂提标改造项目；各乡镇农村生活污水治理项目；县村级渠道、斗渠、农渠、和排碱渠清淤疏浚工程项目；水源地水质监测能力提升工程。  **土壤环境质量改善重点工程：**重点行业企业用地土壤污染状况调查； 农用地土壤治理与修复工程；土壤环境风险调查评估项目；矿山治理修复类项目；土壤治理修复能力建设项目；土壤环境监测网络建设。 |

# 第四节 着力改善农村人居环境

加大农村饮用水水源地环境监管力度，完成现有水源地保护区标准化建设，强化污染事故预防、预警和应急处理，制定饮用水水源保护区突发环境事件应急预案。加大农村生活污水、垃圾收集处理力度。加强农村卫生厕所改造和厕所粪污及畜禽粪污治理、农业废弃物综合治理，实现资源化利用。推进农作物秸秆综合利用，加强农用地膜污染治理。推进村容村貌提升改造，着力实施剩余农户入户道路建设，解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题。推进村庄绿化，完善村庄公共照明设施，实施县乡域各河流河道、湿地整治，实施河岸绿化。加强村庄规划和管理。

|  |
| --- |
| **专栏24 农村环境整治重点工程**  饮用水水源综合整治项目；各乡镇农村生活污水及生活垃圾管理与处理项目；渠道、河道、湿地及村容村貌整治项目。 |

# 第五节 持续推动绿色低碳发展

严格执行国家、自治区绿色产业指导目录标准，实施生态环境准入清单管理。完善环境保护、节能减排约束性指标管理，优化能源消费结构，严格控制能源消费增量，推动能源清洁低碳安全高效利用。加快发展节能环保、清洁生产产业，推进重点行业和重点领域绿色化改造，推动企业清洁化转型升级和绿色工厂、企业、矿山建设。开展绿色生活创建活动，倡导简约适度、绿色低碳生活方式和消费模式。

# 第六节 加强资源节约和循环利用

严守水资源利用“三条红线”，落实以水定需，严格控制水资源开发利用上限。加强农业节水，推进退地减水，推广节水灌溉技术，完善灌溉用水计量设施。加强工业节水，严格控制高污染、高耗水行业发展，支持工业企业实施节水技术改造，加强工业水循环利用。推进重大规划和产业布局水资源论证，严格实行取水许可制度，加强对重点用水户、特殊用水行业用水户的监督管理。实施再生水利用工程。严格控制地下水开采。推进水价改革，探索梯级用水制度。落实最严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度，坚决守住耕地保护红线，强化耕地占补平衡数量、质量并重，开展土地整治，提升耕地生产能力。实施能源消耗总量和强度双控制度，持续推进工业、交通、建筑、公共机构、商贸流通、农村农业领域节能减排，加强重点用能单位节能管理，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。大力发展循环经济，推动园区循环化改造。加大工业固废处置再利用，实施农药包装废弃物回收再生利用，推进种养殖业废弃物综合利用，推进资源全面节约和循环利用。到2025年，工业固体废物综合利用率达到65%，工业用水重复利用率提高到30%以上。

# 第十章 坚持文化润疆，筑牢共同团结奋斗的思想基础

坚持以社会主义核心价值观为引领，坚定不移举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，铸牢中华民族共同体意识，繁荣发展文化事业和文化产业，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，更好地宣传教育群众、团结凝聚人心，建成产业发达、布局合理、特色鲜明、市场繁荣的文化强县。

**第一节 铸牢中华民族共同体意识**

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线做好民族工作，高举各民族大团结旗帜，全面落实党的民族政策，巩固发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。深化中华民族共同体历史、中华民族多元一体格局的研究，深入挖掘和有效运用阿克陶及克州、新疆各民族交往交流交融的历史事实、考古实物、文化遗存，有力宣传阐释阿克陶及克州、新疆广袤土地是各民族共同开拓的、悠久历史是各民族共同书写的、灿烂文化是各民族共同创造的。坚持把中华民族共同体意识教育纳入国民教育、干部教育、青少年教育和社会教育，增强各族干部群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。深入挖掘红色档案资源，传承红色基因，充分发挥档案在理想信念教育中的重要作用。持续推进民族团结进步创建工作。

**第二节 深入实施文化润疆工程**

持续开展“习近平新时代中国特色社会主义思想进万家”活动。研究制定阿克陶县文化润疆工程规划（2021-2030年）。围绕贯通中华文化血脉、融入现代文明、彰显中华优秀传统文化和社会主义核心价值观，精心谋划文化润疆工程项目。推动中华优秀传统文化进学校、进家庭、进社区、进头脑。推动中华文化元素和标志性符号进文化馆、图书馆等公共文化机构，融入节日纪念日、乡风民俗、礼仪规范、建筑美学、服饰艺术、文化创作等，建设一批具有中华文化特征和中华民族视觉形象的重点项目。加强历史文物遗址保护抢救工作及利用，深入挖掘阿克陶县同内地各民族交往交流交融的历史内涵，让历史发声，让文物说话。深入贯彻落实关于新疆若干历史问题研究座谈纪要精神，教育引导各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观。把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育，强化学校思想政治工作。

**第三节 提高社会文明程度**

把提高社会文明程度作为建设文化强县的重大任务，久久为功、持之以恒，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，提高社会文明程度。加强对习近平新时代中国特色社会主义思想和新时代党的治疆方略的研究，进一步扩大“学习强国”学习平台在阿克陶县的覆盖面和影响力。大力培育和践行社会主义核心价值观，推动理想信念教育常态化制度化，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，引导各族群众感恩幸福生活、厚植爱国情怀。实施公民道德建设工程，积极发挥工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织的作用，大力推进世俗文化、现代文化发展，教育引导群众破除陈规陋俗。实施文明创建工程，加强新时代文明实践中心和县级融媒体中心建设，建立完善文明实践中心、所、站、点四级联动机制。加强文明网络建设，实施网络文艺精品创作和传播计划，培育积极健康、向上向善的网络文化。健全协调联动的志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，改善社会服务，促进社会进步。弘扬诚信文化，推进诚信建设。加强家庭、家教、家风建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。

**第四节 完善公共文化服务体系**

完善现代公共文化服务体系，促进基本公共文化服务标准化、均等化。加强县、乡（镇）、村三级公共文化活动场所建设，进一步提升县图书馆、文化馆软硬件建设，使“两馆”设施资源条件和综合服务水平达到国家一级馆标准；完善提升乡镇综合文化站、村级文化活动中心软硬件设施，配齐配强专职工作人员，形成设施完善、服务优质、百姓欢迎的公共文化服务体系。持续推进广播电视节目地面无线数字化覆盖及“农村电影放映工程”“农家书屋”、政府购买公益性演出等系列文化惠民工程，大力丰富群众文化精神生活。推进数字图书馆、数字文化馆、数字美术馆以及公共文化大数据平台建设。加强非物质文化遗产保护，加强各民族优秀传统手工艺保护和传承。加强文化市场管理，巩固和推广“绿色网吧”建设成果，使其成为传播先进文化的阵地，在全县打造网吧管理示范工程。继续做好文化娱乐、数字影院、图书音像、新闻出版市场管理，为全县人民营造一个健康、和谐的文化环境。加强文化人才队伍建设。加强文化市场综合执法队伍自身建设，进一步提高执法效能。继续开展打击非法销售、安装、使用卫星电视地面接收设施的专项行动，有效维护广播电视行业的运营秩序。广泛开展全民健身活动，大力开展竞技体育和群众性体育活动，增强全民体质。

**第五节 大力推进文化产业发展**

推动“文化+”融合发展，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。推进旅游文化融合发展，推进文化与景区建设、节庆演艺、旅游商品、品牌建设的深度融合。依托文化遗产、文物保护单位等，培育创建中华优秀传统文化和社会主义先进文化底蕴深厚的文旅景区，扶持和建立一批文化旅游基地，加强丝路文化旅游精品线路建设，创作推进一批民族特色文化旅游演艺精品节目，继续做好《玛纳斯》史诗的保护、传承和发展，大力发展文化遗产旅游、文化演艺、文化旅游商品、文化休闲等文化产业。加大文化产业招商和本土文化龙头企业培育扶持力度，加快行政管理、企业经营管理、专业技术技能人才、文化艺术专业人才、乡土文化人才、乡村旅游实用人才队伍建设，造就一批专业素质高、服务意识强的文化旅游行政管理人才队伍。以传统技艺（非物质文化遗产）、文化演艺等产品为重点，推动阿克陶县文化企业走出去开拓国际市场，鼓励境外企业以独资或合资形式投资阿克陶文化产业。加快建设一批文化产业项目，培育新的文化产业龙头和增长点。到2025年，文化综合实力位居全州前列，文化强县的战略目标基本实现。

|  |
| --- |
| **专栏25** **文化体育领域重点项目**  **文化事业发展项目：**  **——乡村文化振兴项目：**计划实施乡村文化振兴项目28个，主要紧扣“文化润疆”主题，围绕“丝绸之路”遗址、“汉代古城”遗址、“玄奘东归”文化、“世界史诗”传唱、“民俗文化”融汇等文化领域挖掘开发，同时加大县乡村文化阵地建设，满足各族群众文化需求。  —**—全面健身民生项目。**计划实施全民健身体育项目2个，主要对县全民健身中心功能提升建设，满足城乡居民开展健身活动；文化阵地建设项目2个，主要用于图书馆建设和智能系统安装。  **——公共文化体系建设项目：**提升县图书馆、文化馆软硬件建设，使“两馆”设施资源条件和综合服务水平达到国家一级馆标准；完善提升乡镇综合文化站、村级文化活动中心软硬件设施。  **——社会文化活动项目：**以文化遗产日、乡村文化旅游节等为平台，每年组织1场以上大型群众文化活动；扶持社区、乡村开展健身、民俗、联欢等各类文化活动；做好文化下乡工作，每年每个乡镇举办1场以上较大规模的群众文化活动，每个行政村送戏1场以上；为农村群众提供数字电影免费放映服务，其中每年国产新片比例不少于1/3，同时为中小学生每学期提供2部爱国主义教育影片。  **——非物质文化遗产保护项目：**完善非遗传承机制，保护现有文化传承人，推进师徒传承、团体传承、学校教育等多种形式的传承活动，各级传承人总数发展到350人；进一步完善非遗项目体系，国家级非遗项目发展到7个，自治区级发展到10个，地级发展到45个，县级发展到66个；建设较为完善的非物质文化遗产保护数据库。  **——文化宣传交流项目：**开展与对口援疆江西省的文化交流互演，积极走出去，大力请进来；梳理全县文化资源，对全县民俗文化进行整理；挖掘本土古老文化，争取资金建设打造本土古老艺术纪念馆；做好玛纳斯、约隆、十二木卡姆等非物质文化遗产传承保护，加强本地古老文化演艺与中华传统文化相融合，创新文艺演出节目；深入基层挖掘民间艺人、民间艺术，持续做好民间古老文化艺术传承保护。  **文化产业发展项目：**克孜勒陶乡艾杰克古村与石板城保护开发；木吉乡红色旅游展览馆建设项目；盖孜驿站保护开发建设项目；昆仑佳苑柯尔克孜风情园培育新的文化产业龙头和增长点。  **广播电视发展项目：**全面完成广播电视发射台数字化改造工程；实施广播电视宣传建设项目2个，主要用于广播电视设备采购和融媒体中心功能提升，提高全县广播电视网络等媒体宣传效能，充分发挥喉舌作用；加强电视设备提升，配齐配全大小摇臂、航拍飞行器、高速摄像机等电视拍摄设备。 |

# 第十一章 大力保障和改善民生，增进各族群众福祉

坚持以人民为中心的发展思想，把本级财政支出的70%以上用于保障改善民生，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，聚焦群众对美好生活的多样化需求，补齐民生短板，健全基本公共服务体系，促进公平正义，提高保障和改善民生水平。到2025年，社会就业更加充分，社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化取得积极进展，切实实现好、维护好、发展好各族群众的根本利益。

**第一节 始终坚持就业优先战略**

牢固树立就业是最大的民生，建立市场导向就业机制，深入实施积极的就业政策，制订和落实扩大就业、创业担保贷款、稳定企业就业鼓励政策，完善就业服务体系，多渠道促进稳岗就业创业。持续推进职业技能培训就业行动，力争在3-5年内将全县农牧民群众培训一遍；大力实施北疆产业带动就业计划，做到就近就地就业一批、疆内跨地县转移就业一批、兵团转移就业一批、援疆省市就业一批，“十四五”期间，城镇累计新增就业0.7万人，实现农村富余劳动力转移就业21万人次，城镇零就业家庭保持动态清零，在各乡镇成立劳务派遣公司和各类劳务生产服务队，年均实现季节性务工0.4万人次，让每一个有劳动能力的人都掌握一技之长、转移就业，实现以业安人、以业稳人、以业增收。加强劳动用工管理，构建和谐劳动关系。

|  |
| --- |
| **专栏26 就业重点项目**  **大众创业项目：**筹划建设县级众创空间，推进创业孵化基地建设。  **技工学校建设：**为技工学校建设职业技能实训楼，男女宿舍、食堂和生活服务用房等建筑，总建筑面积5000平方米；购买各类技能培训实训设备，方便开展木工、焊工、电工、服装缝纫（定制）工、美容与美发师，餐厅服务员、客房服务员、修理工、挖掘机技术、民族手工艺品制作、家政服务等25个工种的技能培训；引进技能培训教师。  **农民工服务用房建设：**建设农民工服务用房及相关配套设施，为劳务输出人员提供住宿、伙食，为农民工提供临时休息场所。 |

**第二节 推进教育事业发展**

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，坚持依法治校，全面深化教育综合改革，优化配置教育资源，大力实施教育提升工程，全面加强国家通用语言文字教育，确保到2025年少数民族学生较为熟练地掌握和使用国家通用语言文字；巩固学前教育，抓好义务教育，强化控辍保学，支持社会力量举办普惠性幼儿园，形成“广覆盖、保基本、多形式”的学前教育服务体系，全力推进城乡义务教育优质均衡发展和全县义务教育学校标准化建设，改善薄弱学校和寄宿制学校办学条件，确保到2025年基本实现县域内义务教育优质均衡；全面普及高中阶段教育，大力发展职业教育，实施职业教育基础能力建设，不断提升职业教育承载力，推进初高中未就业毕业生职业技术培训全覆盖；加大师资引进和培养培训力度，深化教育组团援疆，统筹支教力量，逐步解决农村学校教师结构不合理等问题。鼓励社会力量兴办教育，支持规范民办教育、合作办学，促进民办教育健康发展。持续加强学校思想政治建设，深入推进文化润疆，让中华民族共同体意识根植心灵深处，筑牢社会主义教育阵地。深入推进“三通两平台”和“信息化2.0”建设，加强中小学远程教育中心建设和智慧校园建设，努力构建“人人皆学、处处能学、时时可学”的教育环境。创建 教育强县，建设学习型社会。

|  |
| --- |
| **专栏**27 **教育重点项目**  **学前教育阶段现代化推进工程项目：**全县106所幼儿园空中课堂建设，电子督学设备，煤改电，强电、供暖设施改造等；农村5所幼儿园扩建，县城新建3所幼儿园，更换幼儿园设施设备，基本达到幼儿园硬件建设标准。  **义务教育阶段学校薄弱环节改善与能力提升工程项目：**义务教育阶段中小学校舍建设工程，其中：巴仁乡天山中学、皮拉勒乡第二中学等2所学校改成九年一贯制，扩建校舍；丝路佳苑搬迁点小学、昆仑佳苑搬迁点小学等2所学校改成九年一贯制，初中部扩建校舍；县城新建1所2000人规模完全小学，新建校舍；奥依塔克镇新建1所500人规模完全小学，新建校舍；58所学校运动场地建设及改造 ，教学仪器设备补短板采购工程； 80所中小学空中课堂建设，班班通设备更换，电子督学，电子实验室、图书馆建设，采暖设备改造等。  **普通高中阶段现代化推进工程项目**：主要包括空中课堂建设，班班通设备更换，电子督学，电子实验室、电子图书馆建设，新建实验楼、室内体育馆，运动场人造草坪。  **优质职业教育基本建设项目：**新建校舍，包含综合楼、实训楼、食堂、宿舍楼、图书馆、教师周转房、田径运动场、室内体育馆及附属工程（包括教学及专业仪器设备、空中课堂建设，班班通设备，电子督学，电子实验室等）。  **特殊教育学校基本建设项目：**现有全县范围的500名残疾儿童基础上，新建1所特殊教育学校，包括新建教学辅助用房、学生宿舍、食堂及室外配套附属工程、运动场地建设、仪器设备采购等。  **教育系统教师周转宿舍建设项目：**全县47所幼儿园及中小学新建1810套教师周转宿舍。  **教育系统综合能力提升工程项目：**县教育现代化安防系统升级改造项目；优质均衡发展教学仪器设备及功能提升工程项目；县教育系统二十条底线巩固提升工程项目；教育系统农区寄宿制学校建设办学条件优化工程项目；教育系统专任教师教学能力提升工程项目；教育系统校园文化建设工程项目等。 |

**第三节 建设健康阿克陶**

坚持以人民健康为中心，树立“大卫生、大健康”理念，推进健康阿克陶建设。持续深化医药卫生体制改革，加快完善县、乡镇、村（社区）三级医疗卫生服务体系，全面推进县域内紧密型医共体建设，持续加强卫生基础设施建设，加强卫生技术人才队伍建设，着力提高医疗机构诊疗服务能力。扎实推进全民免费健康体检，严格落实“三个一批”分类救治措施，大病集中救治、慢病签约服务覆盖全部农村人口。大力开展爱国卫生运动，着力抓好慢性病和结核病、艾滋病、乙肝等传染性疾病及重大地方病防治（碘缺乏）工作，引导群众培养健康生活方式。加强突发公共卫生事件应急能力建设，抓好常态化疫情防控，不断提升科学防控、精准防控、依法防控水平，确保全县人民身体健康。到2025年，突发公共卫生事件应急能力显著增强，公共卫生体系优化升级，医疗卫生服务体系优质高效，人均预期寿命达到75岁以上水平，每千人口执业（助理）医师数3.18人以上，建立覆盖全生命周期、业态丰富、结构合理的健康服务体系，提高健康服务水平。加强食品药品监管工作，确保公众饮食用药安全。

落实人口发展战略，促进人口均衡发展。坚持计划生育基本国策，实行各民族平等的计划生育政策，引导树立新型生育观念，建立健全计划生育行政执法规范，维护良好的生育秩序。到2025年，全县人口自然增长率控制在8‰以内。全面实施免费婚前医学检查和免费孕前优生健康检查制度。强化妇幼保健工作，开展“两癌”筛查、住院分娩补助、免费增补叶酸以及乙肝、梅毒、艾滋病母婴阻断等项目，做好妇女和儿童生命全周期优质服务，提高妇女儿童健康、教育、社保服务水平。

推动婴幼儿照护服务事业发展，各县（市）至少建设1个具有带动效应、承担一定指导功能的规范性婴幼儿照护服务机构，建立健全和完善婴幼儿照护服务政策法规体系和标准规范体系，到2025年，多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系基本形成，人民群众的婴幼儿照护服务需求得到初步满足。

|  |
| --- |
| **专栏28** **健康卫生领域重点项目**  **疾控中心：**县疾控中心升级改造，包括疾病预防控制综合楼、鼠防监测点及附属工程设施及疾控、应急中心能力提升工程等建设项目。  **妇幼保健计划生育服务中心：**县妇幼保健计划生育服务中心购置医疗设备。  **人民医院：**县人民医院传染病区、介入导管中心及配套设备、医技楼改扩建、外科综合楼及附属工程设施、医养结合康养中心、儿科病房楼等建设项目。  **维吾尔医医院：**县维吾尔医医院临床医学综合楼及附属工程设施、医技综合楼和供应室及配套设备、改造手术室及配套设备、人才引进素质提升综合业务用房、医院标准制剂室及配套设备等建设项目。  **乡镇（社区）卫生院：**新建3所卫生院公共卫生体检业务用房及附属工程配套设施建设项目；社区医院3所及附属工程设施建设项目；乡镇医疗机构建设项目；县人民医院巴仁乡分院(巴仁乡卫生院)发热门诊留观楼建设项目；各乡镇卫生院购置救护车。  县级公共卫生：县医疗卫生应急物质储备库建设项目；县洗消中心建设项目；县医疗中心建设项目；县疫情防控医学观察点建设项目（方舱）；县应急隔离点扩建项目。县托育机构。  卫生援疆项目：医疗人才队伍培训工程；县肺结核防治工程。 |

**第四节 健全完善社会保障体系**

**健全完善社会保障体系。**坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，完善社会保险制度，扩大社会保障覆盖面，稳步提高保障水平。建立覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续、多层次的医疗保障体系，推进医疗保障和医药服务高质量协同发展。健全完善医疗保险制度，优化基本医疗保险、大病保险、医疗救助、各类补充保险信息共享平台，落实社保转移接续、异地就医结算制度，规范社保基金管理。健全完善统一的城乡居民基本养老保险制度，形成基本养老保险、企业年金、个人储蓄保险相结合的多层次养老保险体系。健全失业、工伤保险制度，健全失业保险与促进就业的联动机制。到2025年，城乡居民基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险实现应保尽保。

**持续完善社会救助体系。**建立健全以最低生活保障制度为核心，以农村五保供养、自然灾害救助、医疗救助、流浪乞讨人员救助等专项救助制度为支撑，以临时救助和社会帮扶为补充，以扶老、助残、救孤、济困为重点的覆盖城乡的新型社会救助体系，编密织牢社会救助兜底保障安全网。健全完善城乡低保制度，完善城乡低保动态调整机制。推动医疗、教育、住房等专项救助向低收入家庭和支出型贫困家庭延伸，不断提升社会救助服务能力与水平。

**促进社会福利事业发展。**拓展民政福利机构兜底保障功能，加强福利性基础设施建设，重点加强基层养老托幼服务，健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，对老弱病残、鳏寡孤独等特困群众，分层分类织密兜底基本生活保障网。持续推进“五保”老人集中供养和孤儿集中收养工作，提高供养水平和管理服务质量。加快推进残疾人服务保障体系建设，落实好困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，提高残疾人服务保障水平。加强重度精神疾病患者收养和治疗服务。加强流浪乞讨人员救助管理工作。全面落实优抚对象各项优待政策，切实做好退役军人安置优待工作，开展自治区双拥模范县创建。大力发展慈善事业。加强婚姻登记规范化建设，支持基本殡葬公共服务设施建设，优化殡葬管理和服务。

**全力保障妇女儿童权益。**加强未成年人保护，制定实施青少年发展规划，维护青少年发展权益。落实孤儿保障、农村留守关爱、困境儿童保障政策。全面建立适度普惠型儿童福利制度，加快推进儿童福利院和未成年人保护中心建设。积极实施“光彩明天工程”，加强孤残儿童和困境儿童救助工作，逐年提高孤儿基本生活费标准，落实孤儿医疗康复、教育、住房及成年后就业等相关优惠政策。抓好流浪乞讨儿童救助。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。

|  |
| --- |
| **专栏29** **社会保障领域重点项目**  **社会保障：**在有条件的乡镇（街道）建1所具有综合服务功能的养老机构（中心），每个县（市、区）建成1个区域养老服务中心。  **社会福利：**加快推进儿童福利院和未成年人保护中心建设，县（市）区建立儿童福利指导中心、乡镇建立社会工作服务站、村级设置儿童福利主任。 |

**第五节 提高城乡住房保障水平**

坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，坚持一城一策、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展，逐步建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房供应体系。深入实施品质宜居工程，推进城镇棚户区、城中村改造和老旧小区改造，推进公租房建设，增加租赁住房有效供应。培育和发展住房租赁市场，满足居民多层次居住需求。有序推进村镇农房建设，巩固提升农村安居工程和游牧民定居工程，加快补齐农村住房配套设施短板，继续开展农村低收入群体住房保障。积极培育和完善住房交易二、三级市场，促进住房消费健康发展。进一步规范房地产中介机构行为，促进物业行业健康发展。力争到2025年，完成城市棚户区改造、公租房和商品房建设6800余套，切实让老百姓住好房、住放心房。

**第六节 健全完善公共安全体系**

加强公民安全教育，普及安全知识，增强全社会安全意识，全面提高公共安全保障能力，不断提高全社会公共安全管理水平，切实维护和保障人民生命财产安全。。

**完善公共安全监管机制。**建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，开展风险隐患排查和治理。健全公共卫生服务体系，落实重大疫情等灾害预警及应急处罚机制，从源头上防控重大公共卫生风险。加强食品、药品和网络安全监管，加强物流寄递等行业监管，抓好流通销售质量，实施餐饮质量提升工程，建立由行业主管部门提前介入的安全监管机制。

**健全安全生产责任体系。**树牢“安全第一，生命至上”安全发展理念，强化党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任，全面落实安全生产责任和管理制度，建立安全生产责任追究制度。深化安全生产隐患排查治理，加强重点行业领域安全生产及专项整治，加强化工、桥梁、隧道、电力、油气、水利等重大工程和设施安全风险防控，加大对危险化学品、建筑、交通、矿山开采等行业和领域安全生产监督管理，以“零容忍”的态度严格执法，坚决把风险隐患消除在萌芽状态，坚决遏制重特大安全事故。全面落实企业安全生产主体责任，落实安全生产“一票否决”。组织、依靠和发动群众，开展风险隐患排查和治理，筑牢安全生产的人民防线。

**完善应急管理体系。**健全各级应急指挥机构，建立应急救援中心，加强应急救援队伍和应急装备能力建设，建立完善政府、部门、重点行业企业应急体系，完善“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的应急管理体制，健全对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、食品药品安全、社会安全事件的预防预警和应急处置体系，提升全灾种救援能力。在高危行业领域强制实施安全生产责任保险。建立健全应急物资储备体系，科学规划建设和管理应急避难场所，提高危机管理和抗风险能力。

**提升防灾减灾能力。**完善县、乡防灾救灾减灾应急指挥体系、预案体系、物资储备调拨体系，全面提升应对处置地震、洪涝、泥石流等重大灾害事件的能力和水平。持续强化防震减灾宣传教育，提高公众防震减灾意识，加大应急演练力度，切实增强全县抵御地震灾害风险的能力。强化气象灾害风险防控，加大对旱情、暴雨、冰雹、大风、沙尘暴等灾害气象的预测预报能力建设，加快发展智慧气象，提升气象灾害监测预警、防灾备灾、应急处置的能力。加大人工影响天气设施建设，提升人工影响天气能力，减少自然灾害损失。到2025年，气象灾害预警信息的公众覆盖率达到95%以上，实现气象灾害预警信息迅速及时准确。

**加强消防安全管理。**统筹城乡消防规划布局，全面落实消防安全责任制，加大政府专职消防救援队伍建设，大力推进消防基础设施建设，推进消防装备现代化建设，积极创新社会消防安全治理，深入开展火灾隐患排查整治，加强消防宣传教育，提升社会化消防安全意识，实现消防安全共建共治共享机制，全力预防和减少火灾事故发生，不断完善消防综合应急救援体系，全面提升火灾防控水平和灭火救援能力，为全县各族人民群众创造良好的消防安全环境。

|  |
| --- |
| **专栏30 公共安全领域重点工程（项目）**  **应急管理：**完善县级应急物资储备库建设，科学规划建设城乡应急避难场所。  **防灾减灾：** ——防灾减灾八大工程：实施地震易发区房屋设施加固工程、实施防汛坑旱水利提升工程、实施地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程、实施应急救援中心建设工程、实施自然灾害监测预警信息化工程、实施自然灾害防治技术装备现代化工程、实施灾害风险调查和重点隐患排查工程、实施重点生态功能区生态修复工程。 ——**防灾减灾体系建设项目：**应急平台体系；应急物资储备；应急物资储备库；应急避难场所；消防应急救援体系建设。  **——气象防震减灾重点项目：**特色林果防灾减灾气象保障工程；旅游气象服务能力提升工程；人工影响天气能力提升工程。 |

## 第七节 实施稳定惠民工程

坚持把维护社会稳定作为重大政治责任、作为各族群众幸福安康的最基本要求、作为最重要的民生工程，实施稳定惠民工程，在全社会充分释放稳定红利，让各族群众充分享受稳定红利。开展打击整治行动，依法严厉打击黑恶势力犯罪、涉枪涉爆犯罪和个人极端暴力犯罪等严重刑事犯罪，严厉打击电信网络诈骗、非法集资等多发性违法犯罪，保护各族群众生命和财产安全，营造安定有序的社会环境。

# 第十二章 全面深化改革，进一步扩大开放

坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

**第一节 全面深化改革，激发市场主体活力**

坚持社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，破除体制障碍，推动有效市场和有为政府更好结合，最大限度激活发展潜能，深化供给侧结构性改革，推动阿克陶经济更有效率、更加公平、更可持续。

**一、激发各类市场主体活力**

深入实施国企改革三年行动，持续调整优化国有资本产业布局、空间布局，深化企业内部三项制度改革，提高核心竞争力，推动国投、交投、旅投、城投等国资企业融入全县经济发展大局、融入重大项目建设、融入重要产业发展。巩固和发展公有制经济，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。推进竞争性环节市场化改革，加快培育壮大一批国有企业。实施民营企业培优工程，进一步放开民营企业市场准入，重点培育扶持一批市场前景好、成长性高、带动作用强的民营企业，打造支持一批延伸产业链、提高价值链的中高端企业。优化民营经济发展环境，消除制约民营企业经济发展壮大的体制机制。实施公平统一的市场监管制度，严禁歧视性、排他性的不公平竞争，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律服务环境、政策服务体系。全面落实公平竞争审查制度和市场平等准入政策，依法保护各种所有制经济权益，加强信用体系建设，持续改善市场环境和制度环境。

**二、持续优化营商环境**

持续推进政府职能转变，减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预。持续深化“放管服”改革，明确“权力清单”“负面清单”，推进“最多跑一趟”“最快送一次”改革，减少审批程序，提高办事效率。推广“互联网+政务服务”，提高简政放权“含金量”，激发市场主体创造力；排查梳理一批突出问题、处理一批典型案件，努力营造重商、亲商、安商、扶商的良好环境。

**三、推进高标准市场体系建设**

坚持保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争的基本导向，健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转畅通的现代产权制度。开展高标准市场体系建设行动，实施新一轮标准化战略，完善地方标准体系。健全产权执法司法保护制度。全面推进市场主体注册准入改革，继续放宽准入限制。提升市场综合监管能力。深化土地管理制度改革。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。深化资源性产品价格改革，持续推进电价改革。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。

**四、深化财税金融体制改革**

贯彻落实国家、自治区支持推动高质量发展的财税政策，持续推进减税降费政策落地，降低企业负担，支持实体经济发展，多措并举培育涵养优质税源，推动全县财税稳中有增。深化财政预算绩效管理，调整优化支出结构，突出保稳定、保工资、保运转、保基本民生，加大对重点领域、重点区域、重点项目和关键环节的财政保障力度。积极稳妥推进财政事权与支出责任划分改革，进一步明晰县级以下财政事权，增强基层公共服务保障能力。健全政府债务管理制度，降低政府性收费和经营服务性收费，释放更多减税降费红利。

**五、深化投融资体制改革**

完善政府投资管理制度，健全完善投资运行监测预警、投资监管执法体系、投资社会服务体系，营造有利于各类投资主体公平、有序竞争的市场环境。坚持市场主体原则，强化政府调节服务，加快形成融资方式丰富多元、公平开放的投融资体制机制。健全防范化解重大金融风险的长效机制，加强企业债务风险的监测预警，严控房地产市场金融风险，拓展金融机构不良资产的处置渠道，引导金融机构结合宏观审慎要求及自身资本充足水平和风险管理能力，守住不发生系统性金融风险的底线。

**六、深化社会事业改革**

深化教育教学改革，提升教育教学质量。加大职业教育发展改革力度，加强企业职工、农民工、新型职业农民等重点人群职业教育培训，加大社会急需技能型人才培养。鼓励发展高质量规范化的民办教育。统筹推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、监管体制综合改革。持续深化公立医院综合改革，坚持公益性原则，健全现代医院管理制度，巩固取消以药补医成果。改革疾病预防控制体系，完善监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。积极稳妥地推进文化体制改革，完善文旅融合发展体制机制，引导新型文化业态健康发展。

**第二节 坚持开放发展，构建全面开放新格局**

紧紧抓住丝绸之路经济带核心区建设、中巴经济走廊建设的历史机遇，借力喀什经济开发区和边境口岸，坚持对外开放与对内开放并重、“引进来”和“走出去”并举，提升对外开放层次，创新开放型经济体制，构建更大范围、更宽领域、更深层次的高水平开放新格局。

**一、加大招商引资力度**

利用阿克陶县地缘、资源、区位和对口援疆、区内协作等优势，用足用活用好各项优惠政策，围绕县域内锰、铁、锌、石膏、农畜禽等资源优势，加强招商引资项目库建设，加大招商引资力度。按照“健全招商机制、拓展招商渠道、加强平台建设、完善服务体系”的基本思路，完善招商引资优惠政策，持续优化招商环境，创建招商引资平台。坚持领导干部招商、以商招商、亲情招商、网络招商、龙头企业招商、驻点招商、产业链招商等多种招商方式。积极引进和支持有实力、有技术的大企业、大集团来县开发建设。强化招商引资考核激励，确保招商引进到位资金逐年增长，推动阿克陶县经济社会高质量发展。

**二、促进对外合作交流**

坚持“引进来”与“走出去”并重，促进内需和外需、进口和出口、引进内外资和对外投资协调发展。优化对外开放空间布局，深度参与“一带一路”国际合作经济走廊建设，推动阿克陶县中巴经济走廊沿线节点城市建设，构建中心突出、东西贯穿、南北辐射、层次分明、错位发展的开放型经济空间布局。深化国际产能合作，支持企业参与境外经贸合作园区建设，拓展与中亚及周边国家和地区多层次、多领域务实合作。积极参与中国—亚欧博览会等重大对外展会。加强与丝绸之路经济带沿线国家和地区的多领域合作，大力发展与丝绸之路经济带沿线国家和地区互补性强的进出口加工业，鼓励和引导有实力的企业到周边国家投资办厂，建立境外资源开发和加工基地，加大以资源互补为重点的对外经济技术合作。深化与周边国家人文经贸交流合作，探索建立边境经济合作区和边境旅游实验区。积极开展境外展会，推动与中亚国家在农业、能源、教育、文化、旅游等领域的合作。

**三、加大区内协作力度**

全面落实区内协作机制，深化同昌吉国家农业科技园区、阜康市、呼图壁县等区内协作单位和中国移动新疆分公司、华电新疆发电有限公司等中央定点帮扶单位的合作交流，努力实现优势互补、长期合作共赢的协同发展局面。

# 第十三章 推进治理体系和治理能力现代化 ，

# 建设更高水平的平安阿克陶

坚持总体国家安全观，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，提高社会治理和防范风险挑战的能力水平，保持社会大局持续稳定、长期稳定，为经济社会发展营造良好环境。

# [第一节](#_Toc46276731) 推进法治阿克陶建设

高举社会主义法治旗帜，深入贯彻习近平法治思想，弘扬法治精神，把全面依法治国、依法治疆的要求落实到阿克陶县工作各个领域。推进法治阿克陶、法治政府、法治社会一体建设，扎实推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。积极做好自治区人大常委会授予地方立改废相关工作，推进立法工作提档升级，提高立法精细化水平。坚决维护宪法权威和法律尊严，持续提高依法行政水平，严格按照法定权限、规则、程序行使权力、履行职责。严格规范文明执法，加强执法监督，提升执法司法质量、效率和公信力。深化法治宣传教育，全面开展“八五”普法工作，加强以宪法为核心、民法典为重点的法律体系宣传教育，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治氛围。积极开展“民主法治示范村”创建活动，切实营造全社会尊法学法守法用法的良好法治环境。坚持依法治县和以德治县相结合，严格落实“谁执法、谁普法”普法责任制，广泛开展“法治七进”活动。建立健全法律服务机制，加强基层公共法律服务工作站建设，完善一村（社区）一法律顾问制度。强化人民调解工作，全面巩固“法治+德治”“人民调解+治安调解”联动机制。

**第二节 提高社会治理能力**

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，构建共建共治共享的社会治理新格局。推动社会治理重心向基层下沉，加强城乡社区治理和服务体系建设，加强基层社会治理队伍建设，引导和帮助基层组织提升社会治理能力水平，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强公共法律服务体系建设，完善信访制度，健全信访调解与人民调解、行政调解、司法调解联动工作机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。充分发挥“两代表一委员”、人民团体、社会组织、专业社会工作人才、法律工作者、退役军人等优势，做好组织引导服务群众和维护群众权益工作。推进社会治理要素数据化、治理数据标准化、社会治理多网融合，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑，开放共享的基层管理服务平台。统筹发展和安全，加强经济、金融、粮食、能源、生态、重要基础设施等领域安全工作，健全维护国家安全工作体系，推动平安阿克陶县建设迈上新台阶。

# 第十四章 深化对口援疆工作，提高援疆综合效益

深入贯彻落实第八次全国对口援疆工作会议精神，坚持全面援疆、精准援疆、长期援疆，充分发挥阿克陶县主体作用和江西省对口支援的积极性，继续聚焦阿克陶县急需和短板弱项精准发力，创新对口援疆工作机制，着力提升援疆综合效益，形成对口援疆工作新局面。

**第一节 突出抓好智力援疆**

坚持把引进和培养人才作为援疆工作的重点，突出需求导向，加强精准对接，按照精准选派、科学使用的原则，加大优秀援疆干部人才选派力度，推动援疆干部人才向基层倾斜、向关键领域倾斜、向关键岗位倾斜。优化援疆干部人才结构，大力引进专业技术人才和企业经营管理人员，加大农业、教育、医疗、旅游、电商等领域紧缺人才选派，重点落实好援疆干部、技术人才在乡镇的配备。通过“一帮一”、“一带多”等方式，加大对受援地骨干人才的培养，不断提高干部人才素质和能力。加大对援疆干部人才关心关爱力度，用情用心留住人才。加强援疆干部人才管理服务，建立人才激励与考核机制，激发干事创业热情，充分发挥援疆干部的引领带动作用。

**第二节 务实推进产业援疆**

坚持把产业援疆作为增强阿克陶县“造血”功能的根本途径，聚焦产业援疆扩大就业。主动融入“东西双向互济，陆海内外联动”的对外开放格局和“国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进”的新发展格局，努力通过高质量的招商引资为阿克陶产业成长预留未来扩展空间，推动建立具有当地特色的产业体系，支持当地发展特色优势产业，推进一二三产业融合发展，增强县域内生动力。支持培育壮大农业产业化龙头企业和各类专业合作组织，支持推动卫星工厂（扶贫车间）转型升级，引导各族群众就近就地就业。推进江西省产业园区与阿克陶县产业园区开展一对一结对帮扶，完善园区基础设施建设，加强人才、管理、经营深层次合作，提升园区质量水平。加强与江西省当地企业经济合作交流，多渠道拓展阿克陶县农副产品销售渠道，扩大特色农产品市场影响力和占有率，增强阿克陶县自我发展能力。

**第三节 持续聚焦改善民生**

坚持把保障和改善民生放在突出优先位置，确保80%以上援疆资金用于民生改善、用于急需解决的短板弱项方面，着眼解决群众最关心、最直接、最现实利益问题。聚焦基层基础，坚持援疆资金项目向乡村一级倾斜，深入推进乡村振兴战略。持续推进医疗卫生援疆，加快村卫生室标准化建设，推广“远程医疗”到村。结合免费健康体检，推动实现重大疾病、地方病、传染病防治救治全覆盖，防止因病返贫致贫。大力推进医疗卫生人才“组团式”援疆，着力带动提升阿克陶县医疗卫生水平。继续加强农村基础设施建设，实现城乡居民公共服务均等化，让援疆项目成为惠民项目、连心项目。

**第四节 促进交往交流交融**

坚持把交往交流交融作为巩固各民族大团结的重要手段，广泛开展形式多样、覆盖面广、内容丰富的交往交流交融活动，铸牢中华民族共同体意识，促进民族团结，增强“五个认同”。深入开展手拉手、心连心、交朋友活动，把对口援疆工作打造成加强民族团结的工程。搭建多层次交流交往平台，因地制宜推进百强村镇、明星村镇与县对口行业部门、各类学校医院结对子，援疆干部与群众结对子，青少年之间结对子活动，推动县域少数民族群众到内地交融发展。推动各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。

**第五节 加大文化教育援疆**

坚持把文化认同作为最深层次的认同，大力实施文化润疆战略，扎实推进文化援疆工作，加强援受双方文化交流与教育资源共享，促进两地文化互演互鉴，构建各民族共同的精神家园。深入挖掘爱国爱疆文化资源。加强与江西省在宣传领域的合作与交流，支持县城、乡镇和村（社区）开展群众性文体活动，丰富和活跃基层群众文化生活。加大文艺人才培养力度，支持推动文化产业发展。

坚持把教育援疆作为保障阿克陶县社会稳定和长治安的关键之举。加强教育援疆工作力度，深入推进教育“组团式”援疆，统筹援疆教师选派，落实相关待遇，持续实施好援疆教育教学奖励资助工程、“万名教师援疆”计划，推举教育优质人才援疆。抓好教师培训工作，推进中小学教师赴江西省培训培养工作，支持在当地培养一批培训教师。

# （此文有删减）