

阿克陶县国土空间总体规划实施评估与
动态维护方案
(公示稿)

阿克陶县自然资源局

2026 年 8 月

一、编制目的

国土空间规划是国家空间发展的指南，可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。本次国土空间总体规划动态维护工作在相关部门项目生成阶段主动对接，在自然资源管理和国土空间规划“一张图”（以下简称“一张图”）上协调统筹空间需求，协同推进相关专项规划落地、重大项目谋划、规划管控要求比对分析等工作，落实“十五五”规划以保障发展空间、系统优化国土空间格局以提升资源效能、着力化解既有矛盾并增强空间韧性、全面夯实“一张图”数字化底板以提升智慧治理能力。同时，综合规划实施评估结论和新形势新需求，对国土空间总体规划内容进行正向优化。

按照自然资源部工作部署，本次国土空间总体规划动态完善工作方式分为规划修改、动态维护和技术修正三种。根据三种方式的修改范畴，本次阿克陶县动态完善工作方式采用动态维护形式，在不改变国土空间总体规划确定的空间结构和格局的前提下，对国土空间总体规划确定的三条控制线（耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界）、规划分区、中心城区用地布局、城市重要控制线、重点建设项目清单等进行正向优化。

二、编制依据

（1）《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）；

- (2) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）；
- (3) 《中华人民共和国生态环境法典》；
- (4) 《中华人民共和国森林法》（2020 年修订）；
- (5) 《中华人民共和国草原法》（2021 年修正）；
- (6) 《中华人民共和国矿产资源法》（2024 年修订）；
- (7) 《中华人民共和国水法》（2016 年修正）；
- (8) 《中华人民共和国土壤污染防治法》；
- (9) 《中华人民共和国青藏高原生态保护法》（2023 年）；
- (10) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021 年修订）；
- (11) 《永久基本农田保护红线管理办法》（自然资源部、农业农村部令 2025 年第 17 号）；
- (12) 《城镇开发边界管理办法(试行)》(自然资规〔2026〕1 号)；
- (13) 《关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》（自然资发〔2022〕142 号）
- (14) 自然资源部办公厅《关于印发〈市级国土空间总体规划编制指南（试行）〉的通知》（自然资办〔2020〕46 号）；
- (15) 自治区自然资源厅《关于开展全区国土空间总体规划动态调整完善工作的通知》（新自然资办发〔2026〕13 号）；
- (16) 《自治区国土空间总体规划动态维护实施细则（试行）》；
- (17) 《新疆维吾尔自治区地（州、市）级国土空间总体

规划编制技术指南（试行）》；

（18）《阿克陶县国民经济和社会发展第十五个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

（19）其他相关法律法规、政策文件、成果等。

三、编制范围

本次动态维护工作的空间覆盖范围与已批复的《阿克陶县国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称“《规划》”）范围一致。

四、现行国土空间总体规划实施成效

1、战略定位：全方位落实战略定位，空间格局逐步显现

《规划》实施以来，阿克陶县围绕丝绸之路经济带核心区建设、中巴经济走廊建设等国家战略要求，以及总体规划目标定位，全力提升全域空间建设和现代化治理水平。通过实施基础设施建设、三产业协同提升、城区民生品质提质等多方位项目，实现了城区聚集能力持续提升、空间布局优化稳步推进、产业聚集成效显著、特色农业提质增效、生态本底和粮食安全保障更加牢固等诸多良好成效，“三区一带、一屏五脉、一心两园、一轴三片”的国土空间总体格局逐步显现。

2、底线管控：底线目标落实较好，有效保障高质量发展

严格落实“三区三线”管控要求，牢牢守住永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等核心空间资源底线，全

域底线目标落实到位。2024年全县划定永久基本农田面积46.79万亩，规模位居全州首位，完成上级下达的保护目标；2024年全县划定生态保护红线面积9202.07平方千米，森林覆盖率2.43%；通过深入践行“两山”理论，推动白沙湖系统性保护修复等生态建设，山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理持续推进；灾害监测预警体系逐步建立完善，应对地质及气象灾害的防治能力不断完善。

3、规模结构：规模持续健康发展，中心城区结构稳步优化

2025年全县地区生产总值约为77.0亿元，城乡居民收入比由6.94降至3.04，人均收入与人均GDP增长显著，经济保持较高增长水平；2025年全县常住人口23.57万人，城镇常住人口8.59万人，城镇化率36.44%，达到35.7%的目标值。

“十四五”期间，中心城区实施了多个住宅、保障房、商业、公共服务项目，人均城镇建设用地保持稳定增长；持续推进老旧小区改造，充分利用存量土地和存量房屋资源建设筹集保障性住房，中心城区功能结构、服务能力明显提高。

4、空间布局：城乡格局有效落实，全域品质明显提高

扎实推进全域统筹、城乡融合，以规划科学引导城乡空间布局持续优化。县域城镇体系更加完善，中心城市、重点镇、一般乡镇（场）层级清晰、功能互补；白山湖生态核，北大街-南大街、人民路发展主轴、白山路发展次轴三条主要发展轴线功能持续优化、强化，总体规划提出的中心城区“一核两心，三轴两片”总体结构得到有效落实；乡村空间

有序整治，乡村振兴空间支撑持续强化；中心城区建设品质持续改善，城乡居民居住条件持续改善，全域品质明显提高。

“十四五”期间旅游业快速发展，文旅发展进入快车道。

5、支撑体系：城乡公共服务设施和基础设施体系逐步夯实

全县教育、医疗、养老、体育、文化等设施县—乡镇两级体系建设相对完善，基本达到乡镇（场）全覆盖；中心城区通过实施中小学新建、县级医疗设施升级、社区日间照料中心建设等项目进一步提升公共设施服务能力和服务品质；全域道路里程稳步增长，对外区域联系进一步增强，城区路网格局基本成型；一批水利枢纽、调节水池、农田水利等设施相继建成投运或加速推进，城乡供水能力和供水安全明显提升；大力推进光伏、储能和区域输配电项目，实施城区燃气设施更新改造和燃气管道新建，城乡基础设施承载能力和运行安全性显著增强。

6、实施保障：指导构建形成阿克陶县国土空间体系

以《规划》为统领，全面构建上下贯通、权责清晰、管用好用的国土空间规划体系。各乡镇国土空间总体规划和村庄规划编制基本完成，中心城区详细规划、江西工业园、城北工业园详细规划已获批，其他相关专项规划正有序推进，构建“总体规划—专项规划—详细规划”纵向传导机制，建立“评估-反馈-优化”动态闭环，《规划》对城乡建设、产业布局、生态保护、民生保障的统筹引领作用充分彰显，为阿克陶县长远发展提供了系统完备的空间治理框架。

五、动态维护方案

1、空间管控边界维护

（1）耕地和永久基本农田

加强与耕地保护和国土绿化空间专项规划的衔接，按照“数量不减少、质量生态有提升、布局更优化”原则，将零星破碎、不适宜耕种、耕作条件不稳定等用地调出永久基本农田，将长期稳定利用，质量优良的耕地及高标准农田优先划入永久基本农田。维护后，全县耕地和永久基本农田保有量不低于国土空间总体规划明确的保护任务。

（2）生态保护红线

本次动态维护不涉及生态保护红线调整。

（3）城镇开发边界

按照“总量不突破、布局更集聚、功能品质有提高”原则，围绕保障阿克陶县“十五五”期间规划重点建设项目及急需建设项目的空间需求，规范开展调入调出工作，正向优化城镇开发边界。优化后未突破城镇开发边界1.33倍拓展系数和新增城镇建设用地规模，进一步优化了城镇功能布局，推动城镇集约紧凑发展。

（4）历史文化保护线

本次动态维护不涉及历史文化保护线调整。

（5）洪涝风险控制线

本次动态维护不涉及洪涝风险控制线调整。

2、规划分区维护

结合三条控制线布局优化、相关专项规划，衔接相关自然资源管理工作，基于主体功能定位，重点对城镇集中建设区、农田保护区等规划分区进行优化调整。优化后规划分区主导功能清晰稳定、空间布局连片合理。

3、中心城区用地规划布局维护

结合三条控制线、规划分区动态维护，衔接已批复的专项规划和详细规划，聚焦规划实施评估中存在的主要问题，在不改变城市总体格局和空间结构的基础上，基于国土空间详细规划用地布局，重点对居住、公共服务、绿地、交通等用地进行优化，旨在增强规划对近期发展需求的适应性和可实施性，统筹保障产业升级和公共服务配套空间需求，提升人居环境品质。

4、城市内部重要控制线维护

在不突破国土空间总体规划强制性内容的前提下，衔接相关专项规划，对城市绿线、黄线、蓝线进行优化，确保优化后规模基本稳定、功能不降低、服务范围不改变。

5、重点建设项目清单维护

本次重点建设项目清单动态维护包含“十五五”期间2026年及以后拟计划实施的重点建设项目共763个，涵盖能源矿产类、交通物流类、水利类、基础设施（含城市交通和

市政环保设施）类、防灾减灾类、综合服务类、旅游类、农牧业类、其他类共九大类型。

六、动态维护方案可行性分析

1、优化管控边界布局，增强政策适配能力

本次动态维护将进一步稳定永久基本农田保护面积，推动农业空间布局持续优化；促进城镇空间集聚发展，确保各类重点公共配套项目落地见效，充分发挥三条控制线的空间管制核心作用。针对性采取优化措施，对局部布局进行科学调整，使三条控制线更贴合国家、自治区重大战略部署及阿克陶县发展实际需求，提升规划与政策的适配度。

2、完善用地布局结构，提高空间利用效能

本次动态维护遵循“严守底线、优化布局、保障发展、提升品质”的核心导向，在坚守县域国土空间总体格局与空间结构不变的前提下，重点对居住、公共服务、绿地、交通等重点用地进行局部优化完善。调整后，中心城区公共服务设施 15 分钟步行覆盖率将全面提升，公共服务布局更加均衡合理，有效提升设施可达性与服务质量，进一步提高国土空间资源集约利用效能。

3、保障“十五五”项目落地，支撑重大战略实施

本次动态维护共增补各类重点建设项目 775 个，其中 2026 年实施项目 159 个，能够有效支撑县域各类重大项目有

序推进、精准落地，切实满足阿克陶县“十五五”时期高质量发展对国土空间保障的迫切需求，并积极响应丝绸之路经济带核心区建设、中巴经济走廊建设等重大发展战略，助力经济社会高质量发展。

注：本次动态维护方案内容以主管部门审查核准后成果为准。